



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

איגרת סיכום של מפגש השולחן העגול הממשקי

אשר התכנס ביום שני, 2 בפברואר 2009, ח' בשבט תשס"ט, במשרד ראש הממשלה

השולחן העגול התכנס ביום שני, ה- 2 בפברואר, ח' בשבט תשס"ט, במשרד ראש הממשלה בירושלים, בראשות ראש הממשלה, מר אהוד אולמרט. במפגש, אשר בו התכנס השולחן לראשונה כשולחן ממשקי, נכחו כשלושים משתתפים מהמגזרים השונים - הממשלה, המגזר השלישי והמגזר העסקי, וביניהם גם גורמים מקצועיים מהאגף הכלכלי במשרד ראש הממשלה, מינהל הכנסות המדינה, אגף החשב הכללי, רשות המסים ומשרד המשפטים.

ראש הממשלה פתח את הדיון ושם דגש על פעילות שלושת המגזרים במשק ועל חשיבות השולחן העגול והשילוב בין המגזרים, במיוחד בעיתות משבר. ראש הממשלה הדגיש את תרומתו הייחודית של המגזר השלישי אשר בשונה ממגזרים האחרים, אינו מונע משיקולי רווח או מתחושת חובה, ועשייתו בתחומי החברה מתקיימת לכל אורך הדרך, ולא רק בזמנים קשים.

ראש הממשלה הסביר, כי שיתוף הפעולה בין המגזרים מביא לידי ביטוי את המחויבות העמוקה של המגזר השלישי הפועל יחד עם הממשלה, אשר ממלאת את חובתה ותפקידה. אולם, גם בתנאים אופטימאליים, אין באפשרותה לספק באופן בלעדי את כלל צרכי האזרחים. לשיתוף פעולה זה מצטרף המגזר העסקי, אשר מבין כי מעבר ל'שורת הרווח' עליו להיות שותף במתן מענה לבעיות הממשיות הקיימות בחברה. ראש הממשלה ציין כי הבעיה המרכזית עמה תאלץ המדינה להתמודד בשנים הקרובות הינה המשבר הכלכלי-חברתי העולמי, אשר השלכותיו הרבות והמורכבות יחייבו היערכות של המדינה והחברה.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



המרכז לשינוי ולתקווה נגד איום
בשיתוף המגזרים בישראל
מסמך של ר' חיים ישראל



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

לאחר דברי הפתיחה של ראש הממשלה, הציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה, רענן דינור, את צעדי הסיוע אשר התגבשו במשרד ראש הממשלה ובמשרד האוצר, ושתכליתם לסייע לארגוני המגזר השלישי לנוכח המשבר הכלכלי. כחלק מצעדים אלה, הוחלט על הקמת מרכז סיוע חירום לארגונים החברתיים בעלות של 6 מליון ₪ כאשר מחצית מהסכום ימומן על ידי משרד ראש הממשלה. כן הוחלט כי במסגרת המהלכים לעידוד התרומות מתורמים קטנים, תרד הרצפה המזכה במס מ - 400 ₪ ל- 300 ₪ בשנה; וכן, נבחנת האפשרות לאפשר לעובדים בארגונים גדולים, כולל בשירות המדינה, לקבל זיכוי מס על תרומותיהם דרך תלוש השכר שלהם. בנוסף לכל אלה, סוכם כי רף הפטור ממס השכר יעלה מסכום של 85,000 ₪ לסכום של 160,000 ₪; וכן תועלה תקרת התרומה המקנה זיכוי במס לתורם מ 4 מליון ₪ ל 7.5 מליון ₪ – וזאת במטרה לעודד תרומות של פילנתרופים גדולים. בנוסף, הוחלט על הקמת ועדה מיוחדת להסרת חסמים בירוקראטיים ולקביעת מנגנוני תיאום אשר תורכב מנציגי שלושת המגזרים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

מנכ"ל משרד ראש הממשלה הסביר, כי הצעדים אשר הוצגו במפגש וגובשו כחלק מהשותפות בשולחן העגול היו חלק מהניסיון לגבש תוכנית חבילה בין-מגזרית להתמודדות עם המשבר הכלכלי. הצעדים שעליהם הוסכם היוו רק חלק מן התוכנית המלאה אשר לא הגיעה לכלל מימוש בעת הזו, אולם, עצם השגתם, אופן הצגתם ותפיסת הממשלה את המגזר השלישי, יוצרות דרך חדשה וקרקע פוריה להמשך הדיונים הבין המגזריים.

לדברים אלה הצטרף ראש הממשלה אשר ציין כי משרדי הממשלה, כמערכת בירוקראטית גדולה, יזדקקו לזמן נוסף על מנת להשתנות ולהתאים עצמם לשיח הבין מגזרי, אולם הוא מאמין כי השינוי בוא יבוא.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



האגף לתכנון מדיניות



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

חברי השולחן הגיבו על התוכנית וציינו כי על אף המשמעויות החשובות שיש לצעדים אשר הוצעו, נדמה כי יש מקום לדון על מהלכים משמעותיים אף יותר. בין היתר ציינו מספר דוברים כי על נושא הורדת מס השכר להיכנס למסגרת הדיונים בהמשך הדרך. אחד הדוברים הדגיש כי יש להבטיח אפשרות של העמדת סכומי כסף נגישים לעמותות במשבר על מנת למנוע את קריסתן וחיסולן וזאת מאחר שהקמתן מחדש לא רק תצריך משאבים רבים בהרבה אלא, חמור מכך, היעלמותן ממפת השירותים החברתיים המוצעים תפגע קשות באוכלוסיות להן ניתן השירות של אותן עמותות. יו"ר השולחן מהמגזר העסקי, טען כי יש לאפשר למגזר העסקי לסייע למדינה בגיוס תרומות, על ידי הידברות והקלה נוספת במתן התרומות. לדידו, בישראל, כמו במדינות מערביות רבות, תקופת המשבר מחייבת חשיבה בלתי קונבנציונאלית - "מחוץ לקופסה" - אשר תפגין גמישות רבה יותר לשינוי תקנות וכללים, ושתכלול פעילות למען הקלה במס שתעביר באופן מיידי את הכספים הללו למרחב החברתי.

אחד הדוברים בישיבה, הביע דעתו כי על פי רוב מתמקדת הממשלה בסיוע לארגונים נותני שירותים, ועל כן ישנה בשורה בהקמת המרכז לסיוע לארגונים וביצירת השיח שעניינו בניית יכולות. פעולה זו עשויה להוות מקור לסיוע גם עבור ארגוני סגור ושינוי חברתי, אשר לרוב לא נהנים מההטבות הכלכליות המסופקות על ידי הממשלה. על אף התחושה כי חלק גדול מהצרכים של המגזר השלישי לא קיבלו מענה במסגרת התוכנית - הרושם בשולחן היה כי המעבר שעשו רשויות המדינה להסתכלות על המגזר השלישי כמגזר ולא כמרחב מבוזר של ארגונים ועמותות, מהווה התקדמות משמעותית, ובהתאם לכך כל הטבה כלכלית הינה הכרה בחשיבותו של המגזר.

יושב הראש השותף מטעם המגזר השלישי ציטט פיוט מתפילת ליל יום הכיפורים: "לברית הבט ואל תפן ליצר". לדבריו, בתחילת דרכו של השולחן העגול לא האמינו



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



המרכז לחברה אזרחית
משרד ראש הממשלה
ישראל



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

חברי השולחן כי תכליתו תמומש, והנחת היסוד היתה כי עצם הבניית השיח כשלעצמה - אף היא תהווה הישג. לעומת זאת, במפגש הרביעי של השולחן העגול, כבר ברור כי מעבר לשיח, הושגו דברים נוספים. לדידו, התובנה שיש לקחת מהקמת השולחן העגול ועד לשלב בו הוא נמצא, הינה כי עדיף ליצור שינוי תוך כדי הידברות על פני מצב בו המגזרים השונים פועלים להשגת הישגים באמצעים פוליטיים כוחניים. לדבריו הצטרפה אחת הדוברות ואמרה כי "הברית נכרתה", והביעה בכך את אמונתה כי הקשר בין המגזרים ושינוי אופן הסתכלות הפכו לעובדה קיימת. בהקשר זה ציין מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כי אף שלא הושגו כל היעדים אליהם שאפו חברי השולחן, הרי שהצעדים אשר הושגו הינם בבחינת צעדים ראשוניים המהווים את תחילת מימוש הקשר בין המגזרים.

לאחר הצגת התוכנית, ובמעמד החגיגי של השולחן העגול, חתמו ראש הממשלה ושלוש יושבי הראש השותפים של השולחן, על שני מסמכי המסגרת המכוננים, המהווים את עמודי התווך של השולחן והמגדירים את אופני התנהלותו ואת כללי השיח בו.

חלקו השני של המפגש עסק בפעילות הבין מגזרית אשר התקיימה בהובלת רשות החירום הלאומית (רח"ל) בזמן מבצע "עופרת יצוקה" בדרום הארץ. תא"ל (במיל) זאב צוק רם, ראש רח"ל, סיפר על ההתגייסות של חברי השולחן העגול ונציגי ארגונים נוספים למפגשים השבועיים בזמן המערכה, בראשותו של סגן שר הביטחון, מתן וילנאי. עוד הוא הדגיש את ערכה של פעילות התיאום והסיוע לתושבי הדרום אשר היו תחת אש.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



המרכז לתיאום ולסיוע בין אזרחים
במרחב הציבורי בישראל
מסמך של ר"מ ישראל



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה הסביר, כי כינונו של השולחן העגול יצר מודעות מוגברת ליכולות המגזר השלישי ולשותפות הבין-מגזרית בתבנית החשיבה הממשלתית. מתוך כך התקבעה ההבנה כי ניהול שיח עם הארגונים החברתיים הינו משמעותי לשם הסדרת פעילות נותני השירותים ולשם קבלת תמונת מצב אמיתית מארגוני הסינגור והשינוי החברתי, וכן הוא מסייע לקדם את השיח והתיאום הבין-משרדי. מוכנות הארגונים החברתיים, התגייסות המגזר העסקי והנכונות של מערכת הביטחון להתקשרות מסוג חדש, אפשרו את קבלת ההחלטה להפעיל את השולחן העגול לשם תיאום הפעילות לטובת חיזוק החוסן בדרום הארץ. ראש רח"ל אמר כי הפעילות בדרום הוכיחה את החשיבות של היערכות העורף ושילוב המגזרים השונים בהיערכות. כיום, מופקים הלקחים מהפעילות שהיתה בזמן המערכה, ובתרגיל העתידי יבואו אלו לידי ביטוי באמצעות תוכנית עבודה סדורה לתקופות חירום.

המשוב של חברי השולחן כלפי הפעילות הבין מגזרית בזמן המערכה בדרום היה חיובי והבהיר את החשיבות הגדולה הטמונה בהידברות. התיאום שנוצר במהלכה שיפר וייעל את הטיפול באוכלוסיות ייחודיות, נתן מענה מהיר לצרכים של תושבי הדרום והביא לחיסכון כלכלי משמעותי בקרב הגופים הפועלים בשטח. בהתאם לכך, סברו מספר דוברים כי על משרדי הממשלה לשפר את התיאום והתקשורת ביניהם ולהביא להאחדת הנהלים.

חלקו השלישי של הדיון עסק בהמשך הפעילות של השולחן העגול לאחר החלפת הממשלה, לאופן שבו יש להמשיך ולהוביל את השולחן הממשקי וכן לתחילת הפעלתם של השולחנות הנושאים. אחד הדוברים, חבר המגזר השלישי, ציין כי עד להפעלת השולחן היו שתי דרכי פעולה מול הממשלה: האחת, יצירת עובדה בשטח ודרישה



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



המרכז לחברה אזרחית
משרד ראש הממשלה
ישראל



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

מהממשלה כי תגיב אליה והשניה, תגובה לפעילות של הממשלה. לדידו, התוצר המשמעותי שצריך להיות לשולחן הינו דרך פעולה חדשה הכוללת הידברות בין המגזרים, טרם קבלת החלטות, כחלק מתהליך מוקדם. חברים רבים בשולחן הסכימו כי חיזוק החברה האזרחית והפיכתה למעורבת ושותפה לתהליכים, הינם יעדים מרכזיים של השיח, אך מובן לכלל השותפים כי התנהלות מסוג זה דורשת שינוי תפיסתי של כל המגזרים.

הדובר המשיך וביקש כי ייערך שינוי תפיסתי בקרב המגזר העסקי כדי שתתבסס ההבנה כי הנתנה של המגזר אינה צריכה להתמצות רק בכסף. לדבריו, על המגזר העסקי להיות פתוח לצרכים נוספים ולקיים תקשורת על בסיס שונה עם אוכלוסיות בעלות צרכים מיוחדים, יחסים שאינם רק בגדר תורם ונתרם אלא יחסים שבמסגרתם המגזר העסקי ייראה את הפוטנציאל התעסוקתי הגלום בקרב אוכלוסיות אלו.

באשר למשימות השולחן העגול בתקופה הקרובה, הוסכם כי הצוות המצומצם המונה תשעה חברים - שלושה מכל מגזר, ישמש גם כצוות מעקב ליישום הצעדים לסיוע למגזר השלישי. כן סוכמו צעדים נוספים: נקבע, כי אם ייבצר ממנכ"ל משרד ראש הממשלה להשתתף בדיוני הצוות, הוא ימנה את ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה כממלא מקומו. הצוות המצומצם יגבש תוכנית שבמסגרתה יועלו צרכים על ידי השולחן העגול, לוועדה להסרת חסמים אשר תכלול את מנכ"ל משרד רוה"מ או נציגו, נציג החשכ"ל, נציג רשות המיסים, נציג רשות התאגידיים, נציג משרד החינוך או נציג משרד הרווחה והשירותים החברתיים.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



האגף לתכנון מדיניות
משרד ראש הממשלה



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

כמו כן, הצוות המצומצם ייפגש עם נציגות הועדה הממשלתית שבחנה את נושא מעמדן של עמותות קרן. וכן, יעודכן על התוכנית להפעלת מרכז החירום לסיוע לעמותות שתובא לדיון בשולחן העגול.

חלקו האחרון של המפגש הוקדש לסיכום ודברי פרידה של רענן דינור, מנכ"ל משרד ראש הממשלה ויושב הראש השותף מטעם הממשלה. נציגי המגזרים בשולחן הודו למנכ"ל משרד ראש הממשלה והדגישו את חלקו החשוב והמשמעותי בכינון השולחן ובהפעלתו.

לסיכום הודגש, כי על סדר יומו של השולחן מונחות מספר משימות המחייבות יישום מהיר. על רקע חילופי הממשלות יש להגביר את הקשר הבין-מגזרי ולהמשיך את פעילותו גם בתקופת המעבר. הנציגים סביב השולחן הביעו תקוותם כי פעילות השולחן תמשיך ותתרחב גם בכהונתה של הממשלה הבאה.

במעמד זה הובעה תודה והערכה לאלו שפעלו לכינון השולחן וביסוסו, ביניהם רענן דינור, אהוד פראוור, גל אלון וצוות שיתופים - אלכ"א.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



אגודת לוחמי ולקיימם נגד איום
מארגונים הטרוריסטים בישראל
המסומה של לוחם ישראל



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה

Prime Minister's Office

مكتب رئيس الحكومة

משתתפים בדיון: מר רענן דינור, מנכ"ל משרד ראש הממשלה; מר דודי זילברשלג, יו"ר מאיר פנים-הכוח לתת; מר יוסי רוזן יו"ר בתי זיקוק לנפט בע"מ; גב טליה אהרוני, מנכ"לית מעלייה; מר חילי טרופר, יו"ר ועד מנהל, עמותת במעגלי צדק; גב אהובה ינאי, מנכ"ל מתן; מר ארנון מנטבר, מנכ"ל גיוינט ישראל; מר ירון סוקולוב, מנכ"ל מנהיגות אזרחית; גב נעמי סטוצ'ינר, מנכ"לית בית איזי שפירא; רו"ח סיגלית סייג, סגנית בכירה לחשב הכללי משרד האוצר; גב שלומית עמיחי, מנכ"לית משרד החינוך; גב מקסין פסברג, מנכ"לית אינטל ישראל; מר יואב קרייס, דובר מטה מאבק הנכים; עו"ד משה שילה, מנכ"ל משרד המשפטים;

אורחים: תא"ל (מיל) זאב צוק רם (ווה), ראש רח"ל; אלי"מ (מיל) מרגלית כהן, רח"ל; מר גידי בר זכאי, סמנכ"ל מקצועי בכיר, רשות המיסים; מר אמיר ברקן, ראש האגף הכלכלי, משרד ראש הממשלה; מר אבי כהן האגף הכלכלי, משרד ראש הממשלה.

משקיפים: עו"ד טליה דולן-גדיש היועצת המשפטית במינהל הכנסות המדינה; מר אלי הורוביץ, משנה למנכ"ל יד הנדיב; מר מנחם וגשל, משנה למנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; גב פרידה ישראלי מ"מ הממונה על מנהל הכנסות המדינה; גב גלית כהן, ראש אגף מדיניות סביבתית, המשרד להגנת הסביבה; עו"ד יעל קינן-מרקוביץ, סגנית היועצת המשפטית במינהל הכנסות המדינה; מר ערן קליין, שתי"ל; מר יוסי שובל, מנהל קשרי חוץ, אינטל ישראל; עו"ד אביטל שרייבר סגנית רשם התאגידיים.

צוות שיתופים – אלכ"א: מר שלמה דושי, עו"ד ירון קידר, ד"ר בת חן וינהבר, גב גלי סמבירא, גב שרון לבל, גב דיאנה שמעוני, גב מיכל חמו – לוטם.

צוות משרד ראש הממשלה: מר אהוד פראוור, מר יריב מן, גב אלישבע דרר.



השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



האגף לתכנון מדיניות
משרד ראש הממשלה



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח' קפלן 3, ירושלים 91007
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131