



משרד ראש הממשלה
הרשות לקידום מעמד האישה

דו"ח פעילות

לשנת 2009

ינואר 2010

עמוד

תוכן:

3	◆ הקדמה
5	1. מאבק באלימות נגד נשים
6	2. יישום החוק למניעת הטרדה מינית
8	3. מאבק בסחר בנשים
11	4. יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות
13	5. ייצוג נשים בגופים ציבוריים
15	6. נשים בעולם העבודה
16	7. מידע מחקר ופרסומים
18	8. בחינה מגדרית של חקיקה
19	9. קשר עם גופים בינלאומיים
20	10. מניעת פרסום פוגע
21	11. פעילות במגזר המיעוטים
23	12. יישום שתי תכניות בין-משרדיות
	◆ התכנית לטיפול בנפגעות תקיפה מינית
	◆ התכנית להוצאת נשים ממעגל הזנות
24	13. יום האישה הבינלאומי
26	14. פרויקטים מיוחדים
27	15. סיכום הפעילות בשנת 2009 על-פי דרישות החוקים
30	16. חברי הוועדה המייעצת
32	17. הקצאה וניצול התקציב

הקדמה

ייעוד הרשות

הרשות לקידום מעמד האישה הוקמה על פי חוק¹ בשנת 1998, במטרה לקדם את השוויון בין המינים בישראל, להביא לתיאום בין הגופים המטפלים במעמד האישה בישראל, לקדם את החינוך, החקיקה והאכיפה בתחומים אלה, לקדם פעילות למניעת אלימות נגד נשים, להעמיד לרשות הממשלה את הכלים והמידע הנדרשים להשגת המטרות האמורות, ולשמש כרשות מרכזית שתפעל ליישום עקרונות אלה.

בשנים האחרונות הוטלו על הרשות חובות נוספות מתוקף חוקים אחרים, שנוספו למאגר החוקים או שתוקנו והורחבו, כמו החוק לשיווי זכויות האישה, התשי"א-1951 וחוק הרשויות המקומיות (יועצת לקידום מעמד האישה), התש"ן-2000.

כמו-כן, מצויות החלטות ממשלה המטילות עשייה על הרשות, או שעניינן בנושאים המוגדרים כתחומי הפעולה של הרשות, ומכאן שחובתה של הרשות לפעול ליישום ההחלטות (לדוגמה, החלטה 1362 בדבר ייצוג שוויוני בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות).

תחומי הפעילות והצגתם בדו"ח השנתי

לאור הפער בין היקף תפקידיה של הרשות, כפי שהוגדרו בחוק, לבין היקף המשאבים שהוקצו לה, מתמקדת הרשות בכול שנה במספר משימות, על פי היעדים הרב שנתיים, הנגזרים מחובות הרשות כפי שקובעים החוקים.

בתכנית העבודה לשנת 2009 נקבעו 13 נושאים מרכזיים שבהם תתמקד הפעילות של הרשות לקידום מעמד האישה, ואלה הם:

1. מאבק באלימות נגד נשים
2. יישום החוק למניעת הטרדה מינית
3. מאבק בסחר בנשים
4. יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות
5. ייצוג נשים בגופים ציבוריים
6. נשים בעולם העבודה
7. מידע ומחקר
8. בחינה מגדרית של דברי חקיקה
9. סטטיסטיקה בפילוח מגדרי
10. דיווחים לגופים בינלאומיים
11. מניעת פרסום פוגע
12. יישום שתי תכניות בינמשרדיות
13. פעילות במגזר המיעוטים

הפעילות התבצעה בהתאם לתכנית העבודה, למרות שתקציב הפעילות (של משרד הממשלה) אושר לניצול רק באוגוסט 2009. למעשה, עד אוגוסט לא ניתן היה להוציא לפועל את אותם חלקי-פעילות שהם תלויי תקציב, מה שהיקשה מאוד על קידום היעדים.

¹ חוק הרשות לקידום מעמד האישה, התשנ"ח-1998

למרות האמור, ובנוסף למשימות הנקודתיות, המשיכה להתבצע פעילות שוטפת ורחבת-היקף, הכוללת בין היתר את אלה:

- ✓ השתתפות בישיבות בוועדות הכנסת כאשר נדון נושא הקשור לתחום מתחומי פעילותה של הרשות;
- ✓ הכנה והגשה של חוות-דעת מגדריות לישיבות השבועיות של ועדת השרים לענייני חקיקה, אשר בהן נדונות הצעות חוק חדשות;
- ✓ מעקב שוטף אחר יישומם של החוקים העוסקים בשוויון בין המינים;
- ✓ ייזום והובלה של תכניות ושל פרויקטים לקידום מעמד האישה בקהילה;
- ✓ השתתפות באירועים ובכנסים העוסקים בתחום מעמד האישה;
- ✓ סיוורים וביקורים במוסדות ובמסגרות שונות ברחבי הארץ;
- ✓ מפגשים עם אורחים מחו"ל בנושאים הקשורים לתחומי פעולתה של הרשות;
- ✓ עריכתם של ימי-עיון, של הכשרות מקצועיות, של מבצעי הסברה, של פרסומים ושל סקרים.

המעורבות האינטנסיבית של הרשות בפעילויות שונות יכולה להיות ביוזמה ובהפקה בלעדית של הרשות, לפעמים בשיתוף פעולה עם ארגונים, ולעיתים היא באה לידי ביטוי בהשתתפות של צפייה ולמידה של פעילויות אשר גופים אחרים מוציאים לפועל. במקרים כאלה, פועלת הרשות מתוקף חובתה לשמש כרשות מרכזית לקידום השוויון, כגוף המחוייב לשמש מקור מידע, וכגוף המחוייב להגיש לממשלה את הכלים ואת המידע הנדרשים ליישום המטרות, כפי שהגדיר החוק.

מאחר שפעילות הרשות מתוארת בחלוקה לנושאים ותחומים, ולא לפי סעיפי החוק, הוכנה גם טבלה משלימה, אשר בה ניתן לראות את הפעילות במונחי החוק, כלומר הצגה של המשימות שבוצעו אל מול הוראת החוק המטילה את החובה לבצען.

שינויים בהובלת הרשות לקידום מעמד האישה

יצוין כי במאסר 2009 התמנתה חברת הכנסת גילה גמליאל לסגנית שר לענייני צעירים סטודנטים ונשים, ובכך שודרג הדרג המטפל בענייני הנשים במדינת ישראל. אפשר לראות בכך התקדמות לעבר הקמתו של משרד ממשלתי לקידום נשים, כפי שקיים ברוב המדינות המערביות.

בסוף יוני 2009 עזבה מנהלת הרשות, גב' מרית דנון את התפקיד, וזו הזדמנות להודות למרית על הפעילות המבורכת והענפה בתקופת כהונתה. במשך 7 חודשים שימשה גב' מרי חדייר, כממלאת מקום של מנהלת הרשות, בנוסף לתפקידה כסגנית המנהלת, וביום 31.1.2010 מונתה הגב' ורד סויד למנהלת הרשות.

פרסום הדו"ח

דו"ח הפעילות לשנת 2009 מתפרסם בהתאם לסעיף 21 לחוק הרשות לקידום מעמד האישה, והוא מוגש לממשלה, באמצעות ראש הממשלה. החוק קובע גם כי רה"מ יניח את הדו"ח על שולחן הכנסת.

כמו-כן, דו"ח הפעילות לשנת 2009 נערך בציות לחוק חופש המידע ותקנותיו, הקובע, בין היתר, כי דין וחשבון שנתי של רשות ציבורית יכלול את תיאור תחומי האחריות של הרשות, פירוט ההוצאות, פירוט הפרסומים, שמותיהם של בעלי התפקידים הבכירים ועוד.

דו"ח הפעילות ל-2009, המוגש בזה, זמין גם באתר האינטרנט של הרשות לקידום מעמד האישה www.women.gov.il יחד עם דוחות הפעילות משנים קודמות.

1. מאבק באלימות נגד נשים



חוק הרשות – סעיפים 4(א), 5(5), 5(8) :

"הרשות תגבש, תקדם ותעודד מדיניות ופעילות
למניעת אלימות נגד נשים"
"לפעול להעמקת המודעות הציבורית בתחומי פעילותה
של הרשות, לרבות באמצעות מערכות החינוך והתקשורת"
"ליזום, לתכנן ולקדם הקמת מסגרות פעולה ושירותים
בתחומי פעולתה של הרשות"

הפעילות בשנת 2009

1. ביום הבינלאומי למאבק באלימות נגד נשים התקיים כנס ארצי, פתוח לכלל הציבור. חולקו חומרי הסברה ונתונים עדכניים על היקף התופעה של אלימות נגד נשים. סגנית השר, ח"כ גילה גמליאל, הציגה את נתוני הסקר העדכני "אלימות בזוגיות צעירה", ההרצאות שניתנו:
 - א. עו"ס אורית עירון, מנהלת המחלקה למניעת אלימות במשפחה – נעמת: **אהבה, אלימות ומה שביניהם**
 - ב. עו"ס ציפי נחשון-גליק, מפקחת ארצית לטיפול באלימות במשפחה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים: **אלימות במשפחה – הטיפול המערכתי**
 - ג. עו"ס חנה רוזנברג, מומחית בנושא אלימות במשפחה: **הטיפול בגברים אלימים**ולסיום הכנס הציגה השחקנית והזמרת מיכל צור את המחזה "אל החופש" המתאר את קורותיה של אישה מוכה עד ליציאתה ממעגל האלימות.
 2. לקראת היום הבינלאומי למאבק באלימות נגד נשים עודכן המידעון "לאף אחד אין זכות לפגוע בך", הוכנו והופצו מסמכי נתונים עדכניים (שנאספו ממשטרת ישראל, ממשרד הבריאות, ממשרד הרווחה והשירותים החברתיים, מנציבות שירות המדינה ומאיגוד מרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית). כמו כן הוכן מסמך ייחודי עם נתונים על אלימות נגד נשים במדינות המערב. המידע מתפרסם גם באתר הרשות.
 3. הרשות השתתפה במימון הרצאות בנושא אלימות נגד נשים; ההרצאות התקיימו בקרב עובדי עריות וכלל הציבור. במטרה להקל על הארגונים, הקימה הרשות מאגר של מרצים מומחים לנושא האלימות נגד נשים.
 4. סקר בנושא "אלימות בזוגיות צעירה", בוצע בקרב 500 מרואיינים בני גיל 20 עד 35 ונמצא כי 75% בגילאים אלו נמצאים בקשר זוגי: 43% נשואים ו-32% נמצאים בקשר זוגי אך אינם נשואים עדיין. 22% נוספים לא נמצאים בקשר זוגי כרגע, אך היו בקשר זוגי בעבר. רק 4% לא היו מעולם בקשר זוגי.
- הממצא הבולט ביותר בסקר הוא השיעור הגבוה יחסית של מרואיינים שהצהירו שחוו פגיעה חוזרת ובקשת סליחה מבן הזוג שלהם, או רצון כפייתי של בן הזוג

לשנותם. רכושנות וקנאה מצד בן הזוג שלהם, חוסר הערכה קבוע מצד בן זוגם, האשמות תמידיות והגבלה בפעילויותיהם האינדיבידואליות. עם זאת, מרבית המרואיינים סבורים שטיפול זוגי עשוי להיטיב ולהציל מערכות יחסים בעייתיות שבהן אחד מבני הזוג מגביל ומשתלט. ממצאי הסקר זמינים באתר הרשות, וכמוהם סקרים נוספים בנושא האלימות ובנושאים נוספים.

5. ביום הבינלאומי למאבק באלימות ביקר ראש הממשלה במקלט לנשים מוכות המנוהל ע"י ויצו. את רה"מ ליוו ח"כ גילה גמליאל, סגנית השר לענייני צעירים סטודנטים ונשים, ח"כ לימור לבנת, יו"ר ועדת השרים למעמד האישה בישראל, מרי חדייר, מ"מ מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה, וצוות עובדות המקלט. ראש הממשלה שמע מהנשים המתגוררות במקלט על חייהן וחוויותיהן.

6. סדנאות להגנה עצמית: לאור הנתונים על אודות כ-145,000 נשים מוכות, וכחצי מיליון ילדים עדי אלימות, מתקיימות ברחבי הארץ סדנאות להגנה עצמית, אשר משמשות כאחד הכלים לצמצום התופעה הקשה של אלימות במשפחה. הסדנאות מקנות כלים להגנה פיזית ולהגנה על כבוד האדם. במסגרת הסדנאות זוכות הנשים גם בייעוץ מקצועי-משפטי, בהעצמה ובתמיכה. ארגון הסדנאות משותף לרשות לקידום מעמד האישה, למשטרת ישראל, השיטור הקהילתי וליועצות ברשויות המקומיות. בחלק מהמקרים, שותף לפרוייקט גם משרד הרווחה, באמצעות המרכזים לטיפול ולמניעת אלימות במשפחה.

בשנת 2009 התקיימו 8 סדנאות להגנה עצמית בישובים אשדוד, טירה, בת חפר, יפו, כפר יאסיף, נתניה, נצרת עילית, מבשרת ציון. (ב-2008 התקיימו 8 סדנאות. ב-2007 התקיימו 5 סדנאות).

7. הממשלה ציינה את היום הבינלאומי למאבק באלימות נגד נשים, בישיבתה מיום 22.12.2009 ושמעה סקירה ונתונים מפי ח"כ גילה גמליאל, ס' השר לקידום צעירים סטודנטים ונשים. השרים קיבלו את פולדר הרשות עם מסמכים ועם הפרסומים הנוגעים למאבק באלימות, וראש הממשלה נתן הנחייה שפעם בשנה יצורף לתלושי השכר של עובדי המדינה העלון האישי עם התקנון למניעת הטרדה מינית, שהפיקה הרשות.

בנוסף, הורה ראש הממשלה לשר האוצר לבדוק ולהחליט בעניין ההצעה להכניס לבסיס התקציב את השתתפות המדינה בסך 4 מיליון ₪, סיוע למרכזי הסיוע לנשים מוכות.

2. יישום החוק למניעת הטרדה מינית

רקע:



החוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998 ותקנותיו

על-פי החוק למניעת הטרדה מינית חייבים מעבידים (כולל מוסדות-לימוד וכוחות הביטחון) למנות אחראי/ת לתלונות על הטרדה מינית; לפרסם תקנון למניעת הטרדה מינית, לקיים פעולות הסברה לעובדים; לדרוש מכל עובד להימנע מהטרדה מינית; לקבוע דרך יעילה להגשת תלונה בשל הטרדה מינית; לטפל ביעילות במקרה של הטרדה מינית, ועוד.

תופעת ההטרדה המינית, יש בה השפלה ופגיעה קשה בקורבן, ובנוסף לכך, יש בתופעה משום הנצחת הנחיתות של האישה; כשההטרדה מתרחשת במקום העבודה, הופך מקום זה להיות בלתי בטוח עבור הנשים, וכתוצאה, קשה להן להשתלב בעולם העבודה וביתר תחומי החיים כשוות בין שווים.

הרשות לקידום מעמד האישה פועלת למיגור התופעה של הטרדה מינית, מתוך הכרה שיש בכך כדי לתרום לשיוויון בין המינים, וכן בתוקף ס' 1 לחוק הרשות לקידום מעמד האישה, המטיל על הרשות את החובה לקדם את אכיפת החוקים שבתחומי פעולתה.

הפעילות בשנת 2009

1. נשלחו הודעות ותקנונים למניעת הטרדה מינית אל אלפי מעסיקים בסקטור הפרטי, בוצע מעקב אחר מינוי אחראית לטיפול בתלונות על הטרדה מינית, במקומות העבודה במגזר הציבורי והפרטי, ובמוסדות לימוד; ריכוז מאגר האחראיות/ים
בסוף 2009 המאגר מונה: כ- 2000 אחראיות למניעת הטרדה מינית.
2. ריכוז מאגר גופים מקצועיים להכשרת אחראיות/ים לפי החוק למניעת הטרדה מינית. המאגר פורסם באתר הרשות במטרה להקל על המעסיקים ליצור קשר ישיר מול הגופים.
3. נערכו הכנות למבצע הסברה במיגזר הציבורי והפרטי, בשיתוף עם אגף האכיפה במשרד התמ"ת, כדי להעלות מודעות ולאסוף את הנתונים העדכניים לגבי יישום הוראות החוק, והשוואתם לנתונים שנאספו במבצע הקודם שנערך באוקטובר 2007. מאחר שהמבצע תוכנן למועד פברואר, ומאחר שלא שוחרר תקציב המדינה באותה עת, לא התקיים המבצע המתוכנן אך התקציב נוצל בהמשך השנה כלהלן;
4. הפקה של ערכת הסברה למניעת הטרדה מינית. כצעד משמעותי ביותר של יישום החוק באמצעות כלי הדרכה מקצועי, איכותי ויעיל, הנגיש לכול מעסיק. הערכה הוכנה בליווי מקצועי של ד"ר אורית קמיר, שנמנית עם יוזמות החוק ונחשבת למומחית ולסמכות עליונה בנושא זה. הערכה כוללת סרטונים והסברים המציגים סיטואציות של מצבי הטרדה מינית מעולם העבודה והלימודים, לשימושן של האחראיות שמונו על-פי החוק למניעת הטרדה מינית, כדי לשמש במהלך פעילויות הסברה.
5. הכנס הארצי המיוחד להשקת הערכה, שתוכנן להיערך בדצמבר 2009, נדחה במספר שבועות. בכנס יישאו דברים ברי-סמכא בתחום ההטרדה המינית, ומוזמנים אליו אחראים למניעת הטרדה מינית, וגורמים נוספים. במסגרת האירוע תחולק הערכה בחינם לאחראים על מניעת הטרדה מינית במקומות העבודה.
6. כאמור לעיל, ראש הממשלה נתן הנחייה שפעם בשנה יצורף לתלושי השכר של עובדי המדינה העלון האישי עם התקנון למניעת הטרדה מינית, שהפיקה הרשות. הרשות החלה בהיערכות למימוש הרעיון.

3. מאבק בסחר בנשים



הסחר בנשים הוא תופעה חברתית קשה ביותר, ונחשבת כיום לסוג של "עבודות מודרנית". נשים צעירות מובלות בדרכי מירמה אל עיסוק בזנות, תוך שלילת זכויות האדם הבסיסיות ביותר. התופעה מדרדרת את רמתה המוסרית של החברה הישראלית, וגורמת נזק חמור לתדמיתה של מדינת ישראל בעולם.

מחלקת המדינה של ארה"ב מקיימת מעקב אחר טיפולן של מדינות שונות בתופעת הסחר בבני אדם, ומדרגת אותן על-פי מאמצייהן והתקדמותן בטיפול בבעייה. בשנת 2001 דורגה ישראל בתחתית הסולם, ובעקבות הדו"ח הוקמו בישראל שתי ועדות בדיקה לנושא זה. ב-2002 עלתה ישראל בדירוג בעקבות מאמצייה למאבק בתופעה. ב-2006 הורדה ישראל בדירוג והייתה בסכנה של נקיטת סנקציות כלכליות נגדה. ב-2007 שוב עלתה ישראל בדירוג כמדינה הנוקטת בצעדים משמעותיים להיאבק בתופעה, ובשני הדוחות של 2008 ו-2009 צוינה לטובה הפעילות המונעת של הרשות לקידום מעמד האישה, במסגרת פעילויות להסברה ולהעלאת מודעות הציבור לנושא.

הפעילות בשנת 2009

1. ביום הבינלאומי למיגור העבדות, אשר חל ב-2 בדצמבר, ושב מתקיימות פעילויות לציון המאבק בסחר בבני אדם, קיימה הרשות פעילות הסברה באמצעות יום שידורים בערוץ 8, שבמסגרתו שודרו כתבות על סחר בנשים למטרות זנות, ולאחריהן התקיימו דיונים בין אנשי מקצוע.
2. על פי החלטת ממשלה 2671 מוענק בכל שנה עיטור ממלכתי על תרומה משמעותית למאבק בסחר בבני אדם. הענקת העיטור מעבירה מסר ברור לציבור ולעולם בדבר אפס סובלנות כלפי תופעה קשה זו.

החלטת ממשלה מס' 2671 מיום 2.12.2007

בכל שנה יוענקו שלושה עיטורים לגופים או אישים אשר תרמו תרומה נכבדת למאבק בסחר בבני אדם. העיטור הממלכתי יוענק על-ידי נשיא המדינה, בטקס שיתקיים בבית הנשיא, ביום 2 בדצמבר, מועד שבו חל היום הבין-לאומי לציון ביטול העבדות. הטקס יהיה במעמד ראש הממשלה ושר המשפטים.

הרשות לקידום מעמד האישה, בשיתוף פעולה עם משרד המשפטים, ביצעו את הליכי הבחירה של הזוכים בעיטור, ובשיתוף פעולה עם מרכז ההסברה, הופק האירוע להענקת העיטור על תרומה למאבק בסחר בבני אדם.

הטקס התקיים בבית הנשיא, במעמד נשיא-המדינה, ראש הממשלה, סגנית השר גילה גמליאל, ואישים בכירים נוספים.

הטקס הראשון היה צריך להתקיים בדצמבר 2008, אך לאור הסמיכות לבחירות הכלליות, נדחה מועד הטקס למארס 2009.

הטקס השנתי השני התקיים במועדו, ביום 2.12.2009 ומקבלי העיטור היו:

- ◆ **מריט דנון**, לשעבר מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה
- ◆ **רינת דווידוביץ**, מנהלת מקלט "מעגן" לקורבנות הסחר
- ◆ עמותת "קו לעובד".

3. ועדת המנכלים הקבועה שהוקמה ב-2006 כדי לגבש תכנית פעולה לאומית לטיפול בתופעת הסחר בבני אדם, הגישה ב-2007 את התכנית שגיבשה. התכנית כוללת 30 החלטות על **צעדי מניעה**, **אכיפה והגנה**. הממשלה אימצה את החלטותיה של ועדת המנכלים בהחלטה שהתקבלה ביום 2.12.2007. בין ההמלצות נכללה גם הקמה של שני **צוותים בינמשרדיים**:

- ◆ הצוות לנושא **הכשרות והשתלמויות**: בראשו עמדה מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה. הצוות קיים דיונים וגיבש מסמך המלצות אשר הוגש לוועדת המנכלים ביוני 2009.

- ◆ הצוות לעיצוב **מבצעי מידע בארץ ובחו"ל**: בראשו עמדו מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה והגב' סנדרה סימוביץ ממשרד החוץ. הצוות קיים מספר דיונים וגיבש מסמך המלצות אשר הוגש לוועדת המנכלים ביוני 2009.

ההמלצות של **צוות מבצעי מידע בארץ** כוללות:

- ✓ להרחיב את היקף פעילות ההסברה המתקיימת במערכת החינוך בנושא סחר בבני אדם לזנות המיועדת **לעובדות ועובדי הוראה**.
- ✓ להרחיב את פעילות ההסברה **במערכת החינוך** בנושא סחר בבני אדם לזנות גם **לכיתות נמוכות יותר** ולהתאימה מבחינת התכנים לגילאי התלמידים. לשלב בתכניות ההסברה במערכת החינוך נושאים הלקוחים מחיי היום-יום, המתקשרים לנושא הסחר בבני אדם כגון: חוסר מודעות לערך השוויון, חוסר כבוד לזולת ונושא ההחפצה של בני אדם.
- ✓ לקיים פעילות הסברה בנושא הסחר בבני אדם לזנות **במוסדות להשכלה גבוהה**, בסיוע של הסתדרויות הסטודנטים והתכניות ללימודי מיגדר.
- ✓ לקיים תכנית הסברה בנושא הסחר בנשים למטרות זנות בקרב **חניכי תנועות הנוער בארץ**; להפיק ערכת הדרכה בנושא, המיועדת לחניכי תנועות הנוער, וכן לעשות שימוש באתרי האינטרנט של תנועות הנוער, במטרה להביא את הנושא לידיעה ולמודעות של ציבור רחב של מדריכים וחניכים. להקציב תקציב ייעודי לנושא זה כדי לוודא את קידומו על פני נושאים אחרים.
- ✓ לקיים פעילות הסברה כללית בקרב **מתנדבי השירות האזרחי-לאומי**; ליצור מקרב מערך זה קבוצה של "מסבירנים" שתעבור הכשרה ותעביר את הנושא לקבוצות אוכלוסיה זו בשיטת "המניפה".
- ✓ להמשיך בפעילות ההסברה השוטפת המתקיימת **בצה"ל**, שמטרתה להגביר את המודעות בקרב חיילי צה"ל ומפקדיו לתופעת הסחר בבני אדם בכלל ולמטרות זנות בפרט.
- ✓ לקיים פעילות הסברה בנושא סחר בבני אדם לזנות בקרב **אנשי התקשורת בתחומי הטלביזיה, הרדיו והעיתונות הכתובה**; למקד פעילות ההסברה זו בשלב הראשון בדרגים הגבוהים של תחום התקשורת הכוללים: הנהלות של חברות התקשורת, מנכ"לים, סגני מנכ"לים ומנהלי הכספים של חברות הזכייניות. בשלב שני, לכלול בפעילות ההסברה גם את יועצי החדשות, העורכים הראשיים, עורכי המשנה, המפיקים, עורכי הוידאו של הטלביזיה, עיתונאים, תחקירנים ומגישים.
- ✓ לקיים פעולות הסברה בנושא הסחר בבני אדם לזנות בקרב **אנשי תרבות ואומנות** הכוללים: יוצרים, סופרים, מחזאים, בימאים, מוסיקאים, זמרים ושחקנים.

✓ להקים פורום של "ידידי הנושא" מקרב אנשי התרבות והאומנות ומקרב נציגים של התקשורת.

✓ לכלול במבצעי ההסברה בארץ את הנושאים הבסיסיים הבאים:

1. סחר בבני אדם בעידן הגלובאלי.
2. מאפייני התופעה בארץ לרבות איפיון הקורבנות.
3. הטראומה של העיסוק בזנות.
4. השפעת הטראומה על התנהגות הקורבנות.
5. שבירת מיתוסים.

✓ להתאים את התכנים לכל קהל יעד בהתאם למאפייניו, הגילאים, המסגרות וכו'.

✓ לבצע את מבצעי ההסברה בארץ באמצעות הכלים הבאים:

1. כנסים, ימי עיון, הרצאות.
2. חומר פרסומי בכתב: גלויות, כרזות, חוברות, קומיקס.
3. אינטרנט.
4. הצגות, סרטים, סרטונים, סרטוני פרסומת.
5. תקשורת: תכניות טלביזיה, כתבות, רדיו.
6. הענקת עיטור ממלכתי למאבק בסחר בבני אדם.

✓ ליצור מאגרי מידע המפנים לחומר קיים בעולם, באינטרנט, בסרטים, בטלוויזיה וכו'.

✓ לקדם שיתופי פעולה בעיצוב מבצעי המידע עם ממשלות ואירגונים בינלאומיים ואירגונים לא ממשלתיים בחו"ל, כדי ללמוד מניסיונם.

להלן עיקר ההמלצות לגבי מבצעי מידע בחו"ל:

למקד את מבצעי המידע בחו"ל בקהל היעד של קורבנות סחר פוטנציאליים בעיקר בארצות המקור במזרח אירופה, אך גם בסין, תאילנד והפיליפינים.

לגבי מערך הכשרות והשתלמויות, המערך מיועד לבעלי תפקידים המקיימים, מתוקף תפקידם, מגע עם אוכלוסיות ייעודיות בהקשר לסחר בבני אדם, בשונה ממבצעי המידע, המופנים אל קהל רחב. ההמלצות כוללות:

✓ לכלול במערך ההכשרות והשתלמויות בנושא הסחר בבני אדם את הגופים הבאים: משטרת ישראל לרבות מינהלת ההגירה, צה"ל, הפרקליטות ובתי המשפט, מערכת הבריאות, משרד התמ"ת, משרד הפנים ובמיוחד רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד החוץ, משרד החינוך, המשרד לביטחון-פנים, לרבות שירות בתי הסוהר, המשרד לקליטת העלייה, הסוכנות היהודית, "נתיב", מערך הגיור במשרד ראש הממשלה, בתי הדין המיוחדים לגיור, המתורגמנים בגוף הזוכה במכרז של המדינה לשירותי תרגום, ההסתדרות הכללית, חברות כוח אדם, ולשכות פרטיות המעסיקות עובדים זרים וארגוני סיוע לא ממשלתיים.

✓ לקיים גם הכשרות מותאמות לקהלים השונים, וגם הכשרות כלליות שבהן יועברו תכנים המשותפים לכל הגופים כגון: רקע כללי על התופעה, סימנים לזיהוי, היכרות עם המערכת.

4. הרשות אוספת מידע ונתונים בנושא סחר בנשים, המידע מתפרסם באתר הרשות. לקראת היום הבינלאומי לביעור העבדות, הפיצה הרשות קול קורא לארגונים ולרשויות המוניציפאליות, לקיים פעילויות הסברה להעלאת המודעות לתופעת הסחר בנשים.

4. יועצות לקידום מעמד האישה



חוק הרשויות המקומיות (יועצת לקידום מעמד האישה) – סעיפים 3(ב), 4(ד), 4(ה) :

3(ב) יועצת לקידום מעמד האישה תקבל, בתוך זמן סביר מתחילת כהונתה, הכשרה מקצועית בתחומי הפעולה של התפקיד; הרשות לקידום מעמד האישה תאשר את תכנית ההכשרה המקצועית ותהיה אחראית לביצועה

4(ד) היועצת לקידום מעמד האישה תדווח, מדי שנה, לרשות לקידום מעמד האישה ולמועצת הרשות המקומית שבה היא עובדת, על פעולותיה, על המדיניות שהיא מיישמת ועל המשאבים העומדים לרשותה

4(ה) הרשות לקידום מעמד האישה תכלול בדוח השנתי שהיא מגישה לפי סעיף 21 לחוק הרשות לקידום מעמד האישה, התשנ"ח-1998, סיכום של הדוחות שהוגשו על ידי היועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות באותה שנה; בדיווח יצינו מספר הדוחות שהוגשו באותה שנה, סיכום הפעולות של היועצות והממצאים העיקריים העולים מהדוחות

חוק הרשות לקידום מעמד האישה – סעיף 5(1) :

"לעודד, לתאם ולקדם את פעולות... הרשויות המקומיות... בתחומי פעולתה של הרשות"

הפעילות בשנת 2009

1. במהלך השנה נמשך המיפוי של היועצות, ובסוף 2009 רשומות במאגר 229 יועצות. מאחר שמספר הרשויות עומד על 255 רשויות, הרי ש-26 רשויות טרם העבירו את כתב המינוי אל משרדי הרשות לקידום מעמד האישה, כמתחייב מהחוק.

2. מדי כמה חודשים מעבירה הרשות אל לשכת שר הפנים את הרשימות המעודכנות של הרשויות שלפי רישומי הרשות טרם מינו יועצת, כדי ששר הפנים יפעיל סמכותו בהתאם לסעיף 2(ג) לחוק, הקובע:

לא מינתה רשות מקומית יועצת חדשה לקידום מעמד האישה בתוך שלושה חודשים מיום שהיועצת הקודמת חדלה למלא את תפקידה, יורה השר לאותה רשות מקומית למנות יועצת לקידום מעמד האישה בתוך שלושה חודשים; לא מונתה יועצת כאמור, ימנה השר בלא דיחוי יועצת לקידום מעמד האישה לאותה רשות מקומית."

(בנוסח הישן של החוק, עובר ל-10.7.2008, היתה ההוראה "רשאי השר למנות").

כמו כן, הרשות פונה ישירות אל ראשי הרשויות המוניציפאליות, מדי כמה חודשים, ומתזכרת אותם בדבר הוראות החוק.

3. במאסר 2009 התקיימו בחירות למועצות איזוריות. כלל נבחרות הציבור בקרב הרשויות המוניציפאליות עומד על 348 נשים מתוך כלל 2688 נבחרים הציבור, כלומר 13% נשים (לעומת 11% בשנה הקודמת)

4. בינואר 2009 חולק לכל היועצות **אוגדן היועצת** שבהכנתו עסקה הרשות לאורך כמה חודשים. האוגדן המודולרי מכיל מידע רב וכלים לביצוע תפקידה של היועצת. באוגוסט 2009 הופץ דף עידכון מס' 1 העוסק בתקציב הפעילות של היועצת.
5. הרשות פנתה אל מנכ"ל משרד הפנים בבקשה להוציא **חוזר מנכ"ל** שבו הנחיות וריענון ההוראות הנוגעות לפונקציה של היועצת ברשות המוניציפאלית, בעיקר לאור התיקון המקיף (מיולי 2008) בנוסח של חוק הרשויות המקומיות (יועצת לקידום מעמד האישה), התש"ס-2000. ביום 30.12.2009 הפיץ מנכ"ל משרד הפנים את החוזר שמספרו 8/2009. החוזר מקיף את כל הסוגיות הנוגעות לתיפקוד היועצת, דרך מינוייה, הגדרת תפקידה, תחומי פעילותה וכד'.
6. יועצות הוזמנו לימי העיון שערכה הרשות במהלך השנה, ונשלחו אליהן הפרסומים שהפיקה הרשות.

5. ייצוג נשים בגופים ציבוריים



החוקים בישראל קובעים חובת ייצוג הולם בכל מסגרת ציבורית כלהלן:

מקור החובה	המסגרת
ס' 1ג6 לחוק שיווי זכויות האישה, התשנ"ח-1998	ייצוג הולם במועצות, ועדות, צוותים הממונים ע"י הממשלה, רה"מ, מ, שר, סגן-שר או מנכ"ל של משרד ממשלתי, ובכול נושא
ס' 6ג לחוק שיווי זכויות האישה, התשנ"ח-1998	ייצוג הולם בגוף ציבורי ובוועדות המכרזים והמינויים של גוף ציבורי , בכל סוגי המשרות ובדירוגים השונים בקרב העובדים, ההנהלה, הדירקטוריון והמועצה, במשרדי ממשלה, רשויות מקומיות, חברות עירוניות, תאגידים, גופים ציבוריים שהוקמו בחוק, חברות ממשלתיות
ס' 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959	ייצוג הולם בשירות המדינה , בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך
ס' 18א(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1998 וכן החלטת ממשלה 1362 מיום 11.3.2007	ייצוג הולם בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות
ס' 239(ד) לחוק החברות, התשנ"ט-1999	ייצוג הולם בחברות ציבוריות (בחברה שבמועד מינוי דירקטור חיצוני כל חברי הדירקטוריון שלה הם בני מין אחד, יהיה הדירקטור החיצוני הממונה בן המין השני)
ס' 249א ו-249ב לפקודת העיריות [נוסח חדש]	ייצוג הולם בתאגידים עירוניים ובחברות עירוניות
ס' 2ב לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992	ייצוג הולם בעסקים הזוכים במכרזים

הפעילות בשנת 2009

הרשות מקיימת מעקב ובקרה שוטפים אחר יישומם של החוקים, ושולחת תזכורות ופניות אל הגורמים הממנים, במטרה להעמיק את המודעות לחובת הייצוג ההולם. יודגש כי בית המשפט העליון קבע כי **הולם** יש לפרש כשוויוני, ולאור העובדה כי הנשים מהוות 51% מכלל האוכלוסייה, החובה היא ליישם ייצוג נשים של כ-50% בכל מסגרת.

שיעורי ייצוג בגופים ציבוריים, ע"פ ס' 1ג6 לחוק שיווי זכויות האישה

הפילוח המגדרי של מדגם מן המינויים **לגופים** שמונו בשנת 2009 על ידי הממשלה, השרים והמנכלים של משרדי הממשלה: **23%** נשים ו-**77%** גברים. נתוני הייצוג נאספים מילקוט הפרסומים, מפרוטוקולים של ישיבות הממשלה וממקורות נוספים.

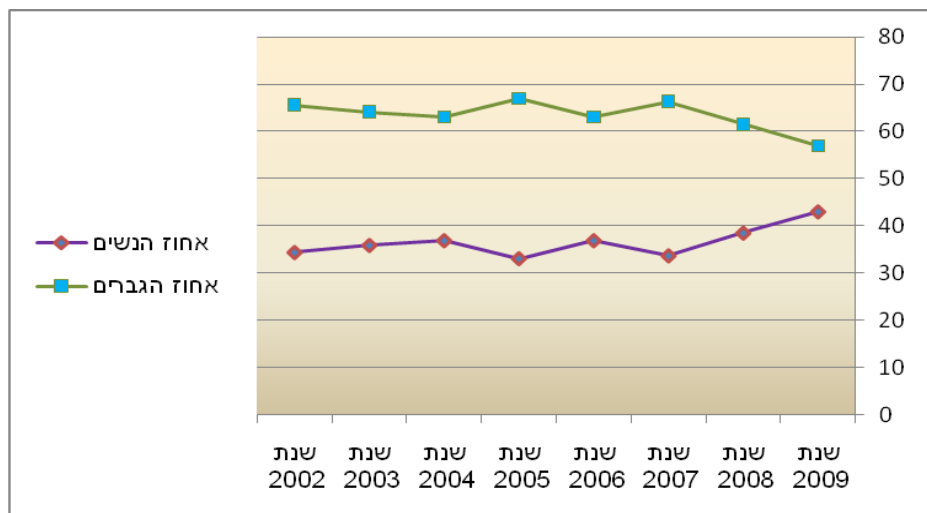
שיעורי ייצוג בתפקידים ציבוריים, ע"פ ס' 6גא לחוק שיווי זכויות האישה

הפילוח המגדרי של מדגם מן המינויים **למשרות** ציבוריות שמונו בשנת 2009 : **33%** נשים ו-**67%** גברים. נתוני הייצוג נאספים מילקוט הפרסומים, מפרוטוקולים של ישיבות הממשלה וממקורות נוספים.

שיעורי ייצוג בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות

אחוז הנשים בדירקטוריונים של החברות הממשלתיות היה **43%** ביום 31.8.2009. מדובר בשיפור משמעותי לעומת הנתון בשנים הקודמות: בסוף 2008 עמד הייצוג על **38.5%**, ובסוף שנת 2007 היה הייצוג **33.7%**. השיפור של השנים האחרונות הושג בעיקר הודות להחלטת ממשלה 1362 מיום 11.3.2007, אשר קבעה יעד שוויוני (של 50%) שאותו יש להשיג בתוך שנתיים. אף שהיעד לא הושג במלואו, החלה מגמה ברורה של התקרבות אליו, כפי שאפשר לראות מהגראף שלהלן:

ייצוג נשים וגברים בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות



הגראף ממחיש את העובדה שלאורך כמה שנים לא הייתה התקדמות בנתוני הייצוג, ורק בעקבות החלטת הממשלה במאוס 2007, והמנגנון שהופעל במטרה ליישמה, לראשונה נפרץ מחסום ה-40%, והחלה מגמה ברורה של עלייה בייצוג הנשים. המנגנון כלל פניות אל השרים הממנים ומכתבי עיכוב בכול מקרה שהשר הממנה ביקש למנות גבר לדירקטוריון שעדיין אין בו ייצוג הולם לנשים.

6. נשים בעולם העבודה

רקע:



בישראל מהוות הנשים 51% מכוח העבודה, אך עדיין הנשים, הן אלה שממשיכות לשאת בתפקיד גידול הילדים, ונוצר כפל תפקידים אשר לעיתים קרובות מקשה על שילובן וקידומן בעולם העבודה.

בעשורים האחרונים גברה ההכרה כי יש לראות בשני ההורים, באופן שוויוני, את האחראים לגידול הילדים ולניהול התא המשפחתי. אחד האמצעים להקל על השילוב בין המחויבות למקום העבודה לבין המחויבות למשפחה, הוא יצירתה של סביבת עבודה "תומכת משפחה", המעודדת איזון בין חייו המקצועיים וחייו הפרטיים של העובד, מתוך מטרה להקל ולהפחית לחצים הנגרמים מהצורך להתמודד בו זמנית עם שני העולמות.

במדינות ובארגונים שאימצו גישה זו נמצאו תוצאות משמעותיות בתחום התייעלות, פחות היעדרויות של עובדות, הפחתה בהוצאות המשרד, גידול במספר הנשים העובדות, ועוד.

בעקבות יוזמת הרשות, מינה נציב שירות המדינה ועדה לבחינת נושא "מקום עבודה תומך משפחה", וליו"ר הוועדה מונתה מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה. בסוף דצמבר 2008 החלה הוועדה את דיוניה ועבודתה.

הפעילות בשנת 2009



1. במהלך שנת 2009 קיימה הוועדה למקום עבודה תומך משפחה 7 ישיבות, ובהן שמעה דיווחים מ-28 בעלי תפקידים בכירים במשרדי ממשלה, מוסדות אקדמיים, ארגונים ציבוריים וגופים מסחריים פרטיים. בנוסף, נאספו מסמכים, מחקרים ועדויות ממקורות שונים. עבודת הוועדה נמשכת, והיא צפויה להגיש את המלצותיה במהלך 2010.

2. ביום 19.7.2009 התקבלה החלטת ממשלה מספר 602 בנושא עידוד תעסוקת אמהות לילדים בגילאי 0-5. <http://www.women.gov.il/MA/hakika/govdes>

עידוד האמהות לצאת לעבודה מתבטא במתן תמיכות לבניית מעונות יום באותם מקומות שבהם יש מחסור במעונות. משרדי התמ"ת והאוצר, בשיתוף עם הרשויות המוניציפאליות מיישמים את מתן התמיכות לבניית מעונות יום. הקשיים השונים ביישום ההחלטה נדונו במהלך 2009 בשתי ישיבות בכנסת, בוועדה לקידום מעמד האישה.

3. פערי השכר בין נשים לגברים מוסיף להיות גורם מרכזי בדירוג הנמוך של ישראל בעולם. למשל ה-WEF (הפורום הכלכלי העולמי) פיתח מדד ששמו Global Gender Gap Index (מדד הפער המגדרי) ועל פיו ישראל מוצבת במקום נמוך יחסית על הסקלה של מדינות העולם. בעניין זה הפיץ משרד החוץ (ב-9/2009) מסמך על "התדרדרות מעמד האישה הישראלית", המסמך הופץ אל גורמים המופקדים על מעמד האישה בישראל. הרשות לקידום מעמד האישה תידרש לנושא זה בתכנית העבודה של 2010.

7. מידע, מחקר ופרסומים

רקע:



חוק הרשות – סעיף 5(7) :

"לרכז מידע ונתונים וליזום מחקרים בתחומי פעולתה של הרשות".

ידע הוא כוח, והרשות רואה חשיבות רבה בהנגשת מידע לציבור בתחומי החקיקה, זכויות נשים, ממצאי-מחקרים, ונתונים מהארץ ומהעולם. אתר-האינטרנט של הרשות מעמיד לרשות הציבור את המידע המעודכן, וכן קישורים אל מקורות מידע נוספים.

הפעילות בשנת 2009

1. אתר האינטרנט של הרשות לקידום מעמד האישה הושק במאס 2008, ובו מרכז מידע רב לתועלת הציבור: הסברים ומידע על מעמד האישה, נתונים על שיעורי ייצוג ונתונים על אלימות, תקצירי החוקים הרלוונטיים למעמד האישה, החלטות ממשלה, קישורים אל מחקרי מרכז המידע והמחקר של הכנסת, אל פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וקישורים אל כ-110 אתרים נוספים בתחום מעמד האישה.

גם את פרסומי הרשות ניתן למצוא באתר (מידעונים, תקנונים, חוברת "נשים – מדריך גופים וארגונים" ועוד). הרשות שואפת להציג באתר גם דפי מידע במגוון נושאים העולים על סדר היום, ואשר יש בהם עניין לציבור הנשים (ובכלל).

האתר משמש גם כערוץ קשר עם הציבור. במהלך 20 החודשים האחרונים (החל ממרס 2008 ועד אוקטובר 2009) התקבלו כ-130 פניות דרך טופס הפניה באתר האינטרנט של הרשות לקידום מעמד האישה (מגיעות פניות גם בערוצים אחרים):

- ♦ רוב הפניות שהתקבלו הן בקשות למידע, בנוסף על זה המופיע באתר הרשות, לצורך הכנת עבודות אקדמיות. הנושאים הם סחר בנשים, ממצאי סקרים שאותם מבצעת הרשות, הטרדה מינית, בקשות לקבלת רשימות ביבליוגרפיות, ובקשות למידע כללי בנושאי פמיניזם ומגדר.
- ♦ בקשות לקבלת תמיכה בפרויקטים, מחקרים ומיזמים שונים בנושאי מגדר.
- ♦ תלונות ופניות בנושאים שונים (כגון פיטורין לאחר חופשת לידה וכו').
- ♦ הצעות לשיתופי פעולה והתנדבות לעזרה בתחום מעמד האישה מצד יחידים, ובקשות לתעסוקה של נשים המחפשות להשתלב בעבודת הרשות.
- ♦ שאלות והבהרות בנושא חלוקת המילגות לנשים במגזר הבדואי, הדרוזי והצ'רקסי.
- ♦ בקשות לקבלת פרסומים של הרשות (מידעון, תקנון וכו').
- ♦ פניות במגוון נושאים מקצועיים אחרים שבהם עוסקת הרשות, כגון תיקוני חקיקה, מועצת נשים, יועצות ברשויות המקומיות, נשים בדירקטוריונים וכו'.
- ♦ בקשות לקבלת שירותים (כגון מעונות יום וכו') או יעוץ משפטי בבעיות אישיות שונות (יצוין כי לרשות לקידום מעמד האישה אין סמכות לטפל פרטנית בבעיות אישיות שונות, ולכן הפונות מופנות אל הגורמים המוסמכים, לפי העניין).

2. המשך בניית התשתית למרכז המידע - הרשות ממשיכה לאסוף מידע (אלקטרוני ואחר). חלקו מועלה לאתר האינטרנט, וחלקו הגדול נשמר ברשות, ונגיש על פי בקשה. הרשות שואפת להגדיל את הספרייה העומדת לרשותה ולרשות הציבור, ולשם כך הוקצה סכום של 3000 ש"ח לרכישת ספרים במהלך 2010.

3. פרסומים -

במהלך 2009 יצא לאור העלון "תעודת הזהות של הרשות" המציג את סמכויותיה של הרשות, מקורות הסמכות, תפקידי הרשות ומיקוד הפעילות השוטפת. העלון בגירסתו האנגלית משמש לחלוקה בכנסים בינלאומיים.

כמו כן עודכן המידעון "לאף אחד אין זכות לפגוע בך" שבו מרוכזים מספרי הטלפון והגופים המושיטים סיוע לקורבנות אלימות. המידעון מופץ בכמה שפות וניתן לקבלו בערוצים השונים.

עלון נתונים על נשים בישראל, ("סטטיסטיקל") הופק בשיתוף עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ויצא לאור לקראת יום האישה הבינלאומי, החל בשמונה במארס.

מחקרים - זו השנה השנייה שנמשך המחקר בשיתוף עם צה"ל, בנושא: "ההשפעה המגדרית של השירות הצבאי על נשים", במטרה להפיק לקחים וליישם במסגרת עידוד שירות-נשים בצה"ל. המחקר בודק כיצד השפיע השירות הצבאי על אוכלוסיות נשים, לרבות נשים בדרגות-קצונה לאחר שחרורן מצה"ל. המחקר מתקיים בשיתוף עם יועצת הרמטכ"ל לענייני נשים

* המחקר על השירות הצבאי של נשים החל בשנת 2008, והמשך המימון הועבר בשנת 2009. מחקר זה טרם הסתיים.

* בתכנית העבודה ל-2009 תוכנן סקר ומחקר שמטרתו לבדוק את **פערי השכר בין נשים לגברים בשירות המדינה**, לאסוף נתונים עדכניים ונתונים של שנים קודמות, ולנתח את המגמות בתחום. המחקר נועד לכלול המלצות יישומיות לצמצום פערי השכר, במיוחד בדרגות הגבוהות

הסקר הוצע ע"י ד"ר לינדה עפרוני, בישיבת הוועדה המייעצת בתאריך 9.9.2008. מנכ"ל משרד רה"מ מר רען דינור הציע לאמץ את הרעיון, והוועדה המייעצת אישרה את ביצוע הסקר.

במהלך 2009 החלו הליכים לבחירת הגורם המקצועי שיבצע את הסקר, וביצעו יימשך ב-2010.

* סקר בנושא "אלימות בזוגיות צעירה", בוצע בקרב 500 מרואיינים בני גיל 20 עד 35 : ראה עמ' 5.

7. בחינה מגדרית של דברי חקיקה



חוק הרשות – סעיפים 5(6), 5(א6) :

"לפעול לקידום הצעות לחקיקה בתחומי פעולתה של הרשות"
"להגיש חוות דעת מגדריות על הצעות חוק וחקיקת משנה"

חוק השלכות מגדריות בחקיקה נכנס לתוקפו ב-25.1.2008, והטיל על הרשות לקידום מעמד האישה להגיש חוות-דעת מגדריות על אודות הצעות חוק המוגשות בכנסת.

ביסודה של גישה זו מונחת ההכרה כי כול מדיניות ממשלתית משפיעה בדרכים שונות על נשים ועל גברים, וזאת מתוקף התפקידים השונים שנשים וגברים ממלאים בחברה, ולנוכח נגישותם השונה לעמדות כוח בחברה ולתקציבים ממשלתיים. הניתוח המגדרי בוחן את השלכות שעשויות להיות לכול החלטה שלטונית על מעמדן של קבוצות שונות של גברים ושל נשים.

הפעילות בשנת 2009

✓ בהתאם לחוק, הרשות מקבלת ממזכירות הכנסת את ההודעות השוטפות על הצעות החוק שהוגשו, וכן מופנים אל הרשות תזכירים משרדי הממשלה עם הצעות החוק הממשלתיות. ברשות נבדקות הצעות החוק ונבדקת אפשרות השפעתם על מעמד האישה ועל קידום השוויון.
ב-2009 הוכנו והוגשו 38 חוו"ד מגדריות על הצעות חוק.

✓ על פי התיקון בפקודת הסטטיסטיקה (איסוף נתונים לפי מיגדר), התשס"ח-2007, והתיקון בחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, נקבע כי גופים ציבוריים המפרסמים נתונים על יחידים, יפרסמו את הנתונים לפי פילוח מיגדרי. הוראת-חוק זו עשויה לסייע לרשות לבצע את תפקידה באופן מיטבי, תוך התבססות על נתונים מובחנים מיגדרית, ועל תמונת מציאות רשמית, בדוקה ומבוקרת.
הוראת החוק נכנסה לתוקף בינואר 2009 והרשות פנתה אל מספר רחב של גופים, ארגונים ומשרדי ממשלה במטרה ליידע אותם על אודות הוראת החוק החדשה.

8. קשר עם גופים בינלאומיים



חוק הרשות לקידום מעמד האישה, סעיף 5(10):

"להכין בעבור המדינה דיווחים תקופתיים שעל המדינה לפרסם בהתאם לאמנה, ודיווחים נוספים כפי שיוטלו עליה על-ידי הממשלה"

הפעילות בשנת 2009

בהתאם לחוק, מכינה הרשות את הדוחות התקופתיים הנוגעים למעמד האישה בישראל, על-פי דרישה ממשד המשפטים וממשד החוץ. משרדים אלה מרכזים את המידע מיתר הרשויות הממלכתיות ומגבשים את הדוחות המוגמרים המוגשים לאום ולארגונים בינלאומיים אחרים.

במהלך 2009 הוכנו והוגשו דוחות אלה:

- ✓ בנושא **הסחר בבני אדם**: הוגש דו"ח תקופתי (למשד המשפטים) עבור מחלקת המדינה של ארה"ב; ינואר 2009.
- ✓ בנושא **אלימות נגד נשים**, ריכוז מידע עבור האו"ם ברבע הראשון של 2009, ובעקבות דיווח זה נכללת ישראל במאגר הנתונים החדש של האו"ם.
- ✓ נושא **מגדר** לקראת בייג'ין +15 הוגש דו"ח לאו"ם (באמצעות משד החוץ), בפברואר 2009.
- ✓ נושא האמנה בדבר **זכויות הילד**, הוגש דו"ח למשד המשפטים עבור האו"ם, בינואר 2009.
- ✓ נושא **חיזוק מעמד האישה**: דיווח ל"יורומד" של האיחוד האירופי, מאי 2009.
- ✓ יישום **האמנה הבינלאומית לביעור כול צורות ההפלייה הגזעית** דוח תקופתי לאום (באמצעות משד המשפטים), הוגש באוגוסט 2009.
- ✓ דוח תקופתי על **מצב הנשים** ועל **סחר בנשים**, עבור מחלקת המדינה של ארה"ב, הוגש באוקטובר 2009.
- ✓ הכנת דיווח מיוחד על **שוויון מגדרי בישראל**, לקראת **כנס מרקש** במרוקו, כנס שרים של ה-UfM.

במישור הבינלאומי התקיימו פעילויות נוספות אלה:

- ◆ בספטמבר 2009 אירחה הרשות את נציגת יורומד, Ms. Judith Neisse במסגרת התכנית של האיחוד האירופי "**חיזוק השוויוניות בין גברים לנשים באיזור היורומד**", ובשיתוף עם משד החוץ. הרשות, בתוקף תפקידה כגורם האחראי לייצוג ישראל מול גופים בינלאומיים בתחום מעמד האישה, השתתפה עם האורחת בסדרת פגישות עם גורמים ממלכתיים ועם גורמים חוץ ממשלתיים.

- ◆ ביום 15.9.2009 התקיים יום עיון של האיחוד האירופי, שיתוף פעולה של הרשות עם מכון המחקר אדווה.
- ◆ בנובמבר 2009 השתתפה הרשות בכנס בינלאומי בנושא "המשבר הכלכלי העולמי והשפעתו על נשים". הכנס התקיים במרכז כרמל, חיפה, המרכז הבינלאומי להכשרה ע"ש גולדה מאיר. הכנס התקיים בחסות מש"ב- סוכנות הסיוע הלאומית של ישראל במשרד החוץ, ונערך בשיתוף עם תת-מזכ"ל האו"ם לענייני מגדר, הגב' רייצ'ל מאיאנג'ה.
- ◆ במחצית השנייה של 2009 נערכה הרשות להפיק את הדו"ח התקופתי דו"ח בייג'ין+15, באמצעות מכרז, כדי להגישו למוסדות האום בשנת 2010.

10. מניעת פרסום פוגע



חוק הרשות לקידום מעמד האישה, סעיף 5(9) :

לפעול ליישומה של האמנה לביעור כל צורות ההפליה נגד נשים משנת 1979

האמנה לביעור כל צורות ההפליה נגד נשים, 1979 סעיף 5 :

המדינות שהן צד לאמנה ינקטו באמצעים המתאימים כדי לשנות את דפוסי ההתנהגות החברתית והתרבותית של גברים ונשים, במגמה להשיג את ביעורם של דעות קדומות ומנהגים מקובלים ואחרים, המבוססים על נחיתות או עליונותו של אחד המינים, או על תפקידים סטריאוטיפיים לגברים ולנשים

הפעילות בשנת 2009

בהתאם לחוק, מבצעת הרשות מעקב אחר דימויה של האישה, כפי שמשקף בפרסומות באמצעי התקשורת, בטקסטים ובפרסומים שונים, ובהתאם לצורך, פונה הרשות אל הגורמים הרלוונטיים, בדברי הסבר ושיכנוע, ובמטרה להסיר פרסום משפיל נשים או סטריאוטיפי.

בתקופה הנסקרת התערבה הרשות בחמישה מקרים של פרסום פוגע, ובחלקם הביאה להסרת הפרסום:

- ◆ פנייה אל מנכ"ל "תנובה" ואל מנכלית חברת פרסום "מקאן-אריסון" בנוגע לשלטי חוצות עם פרסומת "החלונות האדומים", שסיסמתם הייתה "אי אפשר לעמוד בפיתוי". בעקבות ההתערבות - הוסר הפרסום.
- ◆ פניות אל איגוד חברות הפרסום בנוגע לפרסומת למטבחי "דו-איט" הפוגעת בנשים. דבר התגובה של הרשות פורסם גם בעיתונות והפרסומת הוסרה.
- ◆ פנייה אל מנכ"ל "קשת" בעקבות כתבה על זנות באתר MAKO, כתבה שהיה בה כדי לתרום להעמקת המיתוסים הנוגעים לנשים בזנות. הכתבה הוסרה.
- ◆ פנייה אל בית עסק ומערכת עיתון ברוסית, בעקבות פרסום פוגע שעניינו הגשת שושי על גוף אישה. בעקבות פנייתנו - הוסרו התמונות מאתר העיתון.
- ◆ פנייה אל עיריית רמת גן בעקבות שלט חוצות פוגעני כלפי נשים, אשר היה תלוי באיזור בורסת היהלומים. בעקבות הפניות (של גורמים רבים) הוסר השלט.

יצוין גם כי בשנה זו השתמש "המשביר לצרכן" בתקנון למניעת הטרדה מינית שמפיצה הרשות לקידום-מעמד-האישה למקומות העבודה, ופרסם את התקנון במודעת פרסומת, בלוויית הערה "את הולכת להיראות טוב. יותר מדי טוב" (והפרשנות המתבקשת: מאחר שאת תיראי יותר מדי טוב, את צפויה להיות מוטרדת מינית, ולכן נחוץ לך התקנון). בעקבות השימוש הפסול שעשה ה"משביר לצרכן" בכרזה של הרשות לקידום מעמד האישה, נשלח אל "המשביר" מכתב מהלשכה המשפטית של משרד רה"מ, ובו דרישה להפסיק את הפרסום. הפרסום אכן הוסר.

11. פעילות במגזר המיעוטים



- ◆ בהחלטות ממשלה מס' 412 ו- 413 (מיום 31 באוגוסט 2006) הוטל על הרשות לקיים פעילות לקידום מעמד האישה במיגזר הבדואי, דרוזי וצ'רקסי בצפון, בין היתר באמצעות עידוד השכלה גבוהה והכשרה מקצועית. בהתאם לכך, מחלקת הרשות מלגות ללימודים גבוהים לסטודנטיות דרוזיות, צ'רקסיות ובדואיות בצפון, זו השנה השלישית. בשנים 2007-2008 חולקו 185 מלגות. גובה כול מילגה היה כ-5,800 ש"ח, שהם כמחצית משכר-לימוד שנתי אוניברסיטאי.
 - ◆ בהתאם להחלטות הממשלה הנ"ל, פועלת הרשות להכשרות מקצועיות לנשים במגזר הבדואי, הדרוזי והצ'רקסי, וכן להעצמתן, במגוון תחומים, כגון: השלמת השכלה, הפעלת פרויקטים קהילתיים, מנהיגות, תעסוקה ויזמות עסקית, ועוד.
- תעסוקה ויזמות עסקית:** הרחבת הידע והעמקתו בתחום האסטרטגיה העסקית והיזמות. תכניות הלימודים כוללות התייחסות לנושאים כגון: מהי יזמות ומה תפקידה של האסטרטגיה, פיתוח רעיונות ומימושם, תכנית עסקית, חקר שוק למוצר חדש, מקורות מידע וסקר שווקים, פיתוח כישורים קיימים של המשתתפות, הכנה לעולם העבודה, ועוד.
- השלמת השכלה:** תכנית הלימודים כוללת נושאים כגון: עברית למתחילים ולמתקדמים, עולם המחשב, תקשוב ואינטרנט.

העצמה ומנהיגות קהילתית: התכנית כוללת מגוון נושאים, כגון: ניצול שעות הפנאי באופן אפקטיבי, כישורי חיים, הורות, מודעות לבריאות האישה והקניית כלים למשתתפות להפעלת פרויקטים קהילתיים.

הפעילות בשנת 2009

- ◆ בשנת **2009** אושרו מלגות לכ-200 סטודנטיות, כל מלגה בגובה כ-1600 ₪.
- ◆ במהלך 2009 התקיימו כ-55 קורסים ביישובים אבטין, בועינה נוג'ידאת, ביר אלמכסור, בית ג'אן, בסמת טבעון, ג'ולס, דמידה, זרזיר, חוסינה, ח'ואלד, חורפיש, טובה זנגריה, יאנוח ג'ת, ירכא, כיסרא סמע, כמאנה, כעביה, מע'אר, מנשיית זבדה, סאג'ור, עין אלאסד, עיר הכרמל, עראמשה, ערב אלנעים, פקיעין, ריחאנייה, ראס אלעין, שבלי אום אלע'נם.
- ◆ פרסומי הרשות לקידום מעמד האישה מופצים במגוון שפות, כולל ערבית, במטרה להגיע אל מירב קבוצות המיעוט.

הרשות לפיתוח כלכלי במגזר הערבי

במסגרת התכנית לפיתוח כלכלי של המגזר הערבי (ינואר 2009) נקבע כאחד היעדים המרכזיים: עידוד התעסוקה – תוך דגש על תעסוקת נשים. ראו בקישור:

<http://www.pmo.gov.il/PMO/PM+Office/rsuiot/ecoAR.htm>

12. יישום שתי תכניות בין-משרדיות



תכנית בינמשרדית לטיפול בנפגעות תקיפה מינית

בשנת 2007, לראשונה בישראל, אושרו תקציבים יעודיים משמעותיים לטיפול בנפגעות תקיפה מינית; הוקם צוות בין-משרדי בראשותה של מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה, שבו שותפים משרד הרווחה, משרד הבריאות, משרד החינוך ועוד. הצוות גיבש תכנית פעולה מפורטת לטיפול בנפגעות תקיפה מינית, המיושמת בהדרגה.

הפעילות ב-2009

- ✓ שידרוג והרחבה של 3 מרכזים רב-תחומיים קיימים.
- ✓ הוקמו 3 מרכזים רב-תחומיים חדשים לטיפול בנפגעות תקיפה מינית, אחד מתוכם מיועד לאוכלוסייה של נשים ונערות ערביות.
- ✓ בוצעו הכשרות והשתלמויות לאנשי מקצוע לאיתור ולטיפול בנפגעות תקיפה מינית.

תכנית בינמשרדית להוצאת נשים ממעגל הזנות

רקע

בשנת 2007, לראשונה בישראל, הוקצו תקציבים יעודיים ומשמעותיים להוצאת נשים ממעגל הזנות, והוקם צוות בין-משרדי, בראשותה של מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה, שבו שותפים משרד הרווחה, משרד הבריאות, משרד החינוך ועוד. הצוות גיבש תכנית פעולה מפורטת והחל יישומה.

הפעילות ב-2009

- ✓ הופעלו דירות-חירום (ב-2008), הנותנות קורת-גג זמנית לעוסקות בזנות (ת"א וחיפה).
- ✓ הופעל קו-חירום ארצי למתן מענה ראשוני למצוקתן.
- ✓ החלה פעילותו של הוסטל, שנועד להושיט טיפול נפשי ושיקומי לפרק זמן ממושך (בת"א).
- ✓ נפתחו מרכזי-יום לשיקום נפשי ותעסוקתי, בת"א, בחיפה ובבאר-שבע.
- ✓ נרכשו מרפאות ניידות לבדיקות ולטיפול בנערות ובנשים העוסקות בזנות.
- ✓ הוקם מערך הסברה ומניעה לבתי-ספר ולכלל הציבור.

13. יום האישה הבינלאומי



יום האישה הבינלאומי החל ב-8 במארס מסמל את מאבקן של נשים בעולם לשוויון בכול תחומי החיים. היום מצויין ברחבי העולם בכנסים ובפעילויות המעלים את המודעות לנושא מעמד האישה, והתורמים להעצמת הנשים.

מגילת הזכויות של האומות המאוחדות אשר נחתמה בסן פרנסיסקו בשנת 1945, הייתה הראשונה שבה הוצהר כי שוויון מגדרי הוא אחד מזכויות האדם הבסיסיות.

בשנת 1979 פרסם האו"ם את "האמנה בדבר ביטול הפליה נגד נשים לצורותיה" (CEDAW), שנכנסה לתוקף ב-3 בספטמבר 1981. המדינות שאימצו את האמנה התחייבו לנקוט בכל האמצעים החוקיים המתאימים, לרבות חקיקה, כדי להבטיח קידום של נשים.

בשנים האחרונות, ובסמוך ליום האישה הבין-לאומי, קיבלו ממשלות ישראל מספר החלטות, אשר מטרתן לקדם נשים בישראל.

בשנת 1998 התקבל החוק שהקים את הרשות לקידום מעמד האישה במשרד ראש הממשלה, ועל גוף זה הוטלה המשימה לגבש ולקדם את המדיניות הלאומית לקידום מעמד האישה בישראל.

פעילות בשנת 2009

- ✓ הרשות לקידום מעמד האישה פתחה את אירועי יום האישה הבינלאומי ביום 8.3.2009 באירוע מיוחד, בהשתתפותו של **נשיא המדינה**, מר שמעון פרס. האירוע שנערך בחצר תל-חי (לאור הסמיכות ליום י"א באדר), היה מפגש מרגש של הנשיא עם נשים המייצגות תחומי עשייה מגוונת במרחב הצפון. הנשיא ביקר בתערוכה של אומנויות נשים מהגליל, ושמע מהנשים על פעילותן. סגנית מנהלת הרשות, הגב' מרי חדייר ברכה את הנשים ואת הנשיא, בשם מנהלת הרשות גב' מרית דנון. חדייר ציינה לטובה את היותו של הנשיא ממנה-נשים לתפקידים בכירים בכול הזדמנות, ואת בחירתו לבוא ולפגוש נשים באיזור הצפון. את המפגש הנחתה הגב' דפנה אברהמס, מנהלת המחלקה לקידום מעמד האישה במועצה האיזורית גליל עליון.
- ✓ בכנסת צויין יום האישה באירוע מיוחד שתוכנן על-ידי צוות היגוי מקצועי (שבו השתתפה גם הרשות לקידום מעמד האישה), ובו הועלה על נס הייצוג המשופר של **נשים בכנסת ה-18**, שהגיע לראשונה ל-21 חברות-כנסת, כלומר **17.5%**.
- ✓ בהמשך היום בכנסת התקיים פאנל בנושא "**נשים בעמדות כוח**" בהשתתפות תא"ל יהודית גריסרו, יועצת הרמטכ"ל לענייני נשים, פרופ' חנה הרצוג, מהחוג לסוציולוגיה ואנתרופולוגיה באוניברסיטת תל-אביב, פרופ' עדה יונת, חוקרת במכון וייצמן וכלת פרס ישראל (ובהמשך השנה כלת פרס נובל לכימיה), וגב' מרים פיירברג, ראש עיריית נתניה. המנחה הייתה חברת הכנסת לעבר, גב' זהבה גלאון.
- ✓ הרשות לקידום מעמד האישה, בשיתוף עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הפיקה **עלון נתונים סטטיסטיים** לרגל יום האישה הבינלאומי, ממנו ניתן ללמוד על

ההתקדמות המרשימה של נשים בישראל בעיקר בתחום ההשכלה. לדוגמה, נכון לסוף 2007, 60% מהלומדים במוסדות להשכלה גבוהה הן נשים (לעומת 51% לפני 10 שנים).

הנתון הבולט ביותר בנושא מעמד האישה הוא הפער העמוק בשכר: אישה שכירה משתכרת רק 64% מהכנסתו של גבר שכיר. "חוק שכר שווה לעובד ולעובדת" קובע מפורשות את החובה לשוויון בתחום השכר, אך יישומה של החובה לא נאכף דיו.

✓ לקראת יום האישה הפיקה הרשות "תעודת זהות" שהיא כרטיס ביקור ארגוני, המציג את מטרות הרשות, תפקידי הרשות, מקור סמכויותיה ואת עיקרי הפעילות השוטפת.

✓ בעקבות הבחירות המוניציפאליות ולרגל יום האישה, התקיים בתאריך 26.3.2009 **כנס נבחרות ציבור ברשויות המקומיות**. מטרת הכנס הייתה להטמיע בנבחרות הציבור את נקודת המבט המגדרית בתחומי עבודתן. הכנס נערך בשיתוף פעולה בין הרשות לקידום מעמד האישה, מרכז השלטון המקומי ושדולת הנשים.

✓ **כנס הרצלייה**, מטרתו היא להעלות נושאים מגדריים, שאינם עולים לדין בכנס הרצלייה הידוע. ל-2009 נבחר הנושא "נשים משפיעות במשפט ובכלכלה" (נציגות הרשות השתתפו בצוות ההיגוי לקראת כנס זה).

כאמור בהקדמה לדוח זה, לאור עצירת התקציבים הממשלתיים בחודשים הראשונים של 2009, נבצר מהרשות ליטול חלק מלא בהפקת הכנס.

✓ אירוע העצמה לנשים **בעוטף עזה**, בשיתוף עם היועצת לקידום מעמד האישה במועצה האיזורית אשכול.

14. פרויקטים מיוחדים

רקע



חוק הרשות לקידום מעמד האישה, סעיף 4:

הרשות תגבש, תקדם ותעודד מדיניות ופעילות לקידום מעמד האישה, לקידום השיוויון בין המינים, ולביעור ההפלייה נגד נשים

חוק הרשות לקידום מעמד האישה, סעיף 5(5):

לפעול להעמקת המודעות הציבורית בתחומי פעולתה של הרשות

פעילות בשנת 2009

יום עיון "מי מפחדת מכסף" - פסטיבל הסרטים ברחובות

במסגרת הפסטיבל הבינלאומי ה-6 לסרטי נשים ברחובות, התקיים יום עיון בנושא **נשים וכסף**, שכותרתו היתה "מי מפחדת מכסף". האירוע היה פתוח לציבור, שיתוף פעולה של הרשות לקידום מעמד האישה עם הנהלת הפסטיבל הבינלאומי לסרטי נשים. ביום העיון הוקרנו שני פרקים מתוך הסידרה הדוקומנטרית "**אימפריה קטנה שלי**" של היוצרות חנה אזולאי הספרי וטל מיכאל. לאחר הקרנת הפרקים התקיים מפגש עם חנה אזולאי הספרי, וכן הרצאה של **דר' לילי ניר** בנושא **נשים וכסף**.

יום עיון לממונות על מעמד האישה במשרדי הממשלה

ביולי 2009 התקיים יום עיון במשרד ראש הממשלה, בנושא **שילוב נשים בעמדות השפעה**. האירוע התקיים בשיתוף עם האגף לקידום ושילוב נשים בנציבות שירות המדינה, במעמד סגנית השר לענייני צעירים, סטודנטים ונשים, חה"כ גילה גמליאל, ובהשתתפות סגנית נציב שירות המדינה, הגב' עדנה אלפסי.

כנס בנושא: נשים מנהיגות שוויון במישור המוניציפאלי

ביום 8.12.2009 התקיים **כנס** בנושא **נשים מנהיגות שוויון במישור המוניציפאלי**, בהשתתפות יו"ר הכנסת ראובן (רובי) ריבלין, סגנית השר לקידום צעירים סטודנטים ונשים, חה"כ גילה גמליאל, יו"ר הוועדה לקידום מעמד האישה, חה"כ צפי חוטובלי. האירוע התקיים בשיתוף עם עמותת כ"ן וכלל הרצאה של גב' אורית רשפי על "עמותת כ"ן - מטרות ויעדים", הרצאה של רו"ח איריס שטרק בנושא "נשים במערך הפוליטיקה המקומית", ורב שיח בנושא "נבחרות ציבור - חסמים ודרכים לשינוי"

בהשתתפות ח"כ אורית זוארץ, יו"ר ועדת המשנה לסחר בנשים; ח"כ ליה שמטוב, יו"ר ועדת הקליטה; חכ"ל נאדיה חילו, יועצת חברתית ופוליטית; גב' פלורה שושן, ראש המועצה המקומית מצפה-רמון; מר אילן שדה, ראש מועצה איזורית מנשה. את הכנס הנחתה גב' יפעת זמיר, מנכ"ל עמותת כ"ן.

ביקור לימודי במוזיאון "דונה גרציה", טבריה

המוזיאון "דונה גרציה" מנציח את פועלה של דמות אישה יוצאת דופן במאה השש-עשרה, שפעלה באומץ בלתי רגיל להצלת בני עמה בתקופה של רדיפות והתנכלות ליהודים. כאישה מנהיגה, היא הקדימה את זמנה, ואף הודרה מסיפורי ההיסטוריה. במעשיה וביוזמותיה, היא התגברה על חסמים חברתיים ותרבותיים, מימשה מנהיגות-אמת ושוויון מיגדרי, והציבה מופת ודוגמה חסרת תקדים גם בימינו. ב-14 בספטמבר סייר צוות הרשות במוזיאון בליווי מקצועי של מנהל המוזיאון, מר צביקה סחייק, ונדונו דרכים לשיתופי פעולה בין הרשות לבין המוזיאון.

15. סיכום הפעילות בשנת 2009 על פי דרישות החוקים

תמצית ביצוע בשנת 2009	הוראת החוק
<ul style="list-style-type: none"> ◆ בוצע קמפיין הסברה ביום הבין-לאומי לציון המאבק באלימות נגד נשים, להעלאת המודעות למרכזים לטיפול ולמניעת אלימות במשפחה ◆ הופק, עודכן והופץ המידעון "לאף אחד אין זכות לפגוע בך" ◆ ב-26 בנובמבר התקיים כנס למניעת אלימות במישור המוניציפאלי, בשיתוף עם מרכז השלטון המקומי ◆ בוצעו ברחבי הארץ 8 סדנאות להגנה עצמית לנשים במעגל האלימות ◆ איסוף שוטף של נתונים על אלימות נגד נשים ופרסומם לציבור ◆ הופץ לכאלף מעסיקים התקנון למניעת הטרדה מינית ◆ מיפוי האחראיות על מניעת הטרדה מינית במקומות העבודה ובארגונים שונים ◆ דרישה אקטיבית מהמעסיקים למנות את האחראיות על פי החוק למניעת הטרדה מינית, ולקיים את יתר החובות ◆ הוקם מאגר גופים מקצועיים להכשרת אחראיות הטרדה מינית ◆ הופקה ערכת הסברה למניעת הטרדה מינית ◆ השתתפות פעילה בוועדה לבחירת הזוכים בעיטור ממלכתי למאבק בסחר בבני אדם ובהפקת הטקס הממלכתי להענקת העיטור ◆ בוצע קמפיין הסברה – יום שידורים בערוץ 8, בנושא סחר בנשים ◆ נאסף מידע על סחר בנשים והועלה לאתר הרשות ◆ הופצה קריאה לקיים פעילויות בנושא סחר בנשים, לגורמים בצה"ל, שירות המדינה, רשויות מוניציפליות. 	<p>ס' 1 בחוק הרשות לקידום מעמד האישה: לקדם פעילות למניעת אלימות נגד נשים</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ הוגש לממשלה דיווח שנתי על פעילות הרשות בשנה שהסתיימה, והוצגה התכנית לשנת הפעילות שהחלה ◆ הופצו לשרים הוראות החוק על חובת ייצוג הולם, ונשלחו תזכורות ממוקדות ◆ הוגש לממשלה ולכנסת הדו"ח על-פי ס' 1ג6 לחוק שיווי זכויות האישה, בדבר חובת ייצוג הולם בגופים לעיצוב מדיניות לאומית ◆ נאספו ופורסמו נתוני ייצוג נשים במשרות ובגופים ממשלתיים וציבוריים 	<p>ס' 1 בחוק הרשות לקידום מעמד האישה: להעמיד לרשות הממשלה את הכלים והמידע הנדרשים להשגת מטרת החוק</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ רוכזו והוגשו דוחות ונתונים על ייצוג הולם של נשים בעמדות השפעה ◆ נמשכה עבודת הוועדה הבינמשרדית לבחינת הרעיון "מקום עבודה תומך משפחה" ◆ יישום החלטות ממשלה לקידום נשים בדואיות, דרוזיות וצ'רקסיות ◆ יישום שתי תכניות בין-משרדיות לטיפול בנפגעות תקיפה מינית ולהוצאת נשים ממעגל הזנות ◆ פעילות ליישום חוק הרשויות המקומיות (יועצת לקידום מעמד האישה) ◆ מעקב ובקרה על יישום החוק למניעת הטרדה מינית 	<p>סעיף 4 בחוק הרשות לקידום מעמד האישה: הרשות תגבש, תקדם ותעודד מדיניות ופעילות לקידום מעמד האישה, לקידום השיוויון בין המינים, ולביעור ההפלייה נגד נשים</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ הופק "אוגדן היועצת" והופץ לראשי הרשויות המוניציפאליות וליועצות ברשויות המוניציפאליות ◆ הופקו שני ימי עיון לנבחרות ציבור ◆ הופצו מכתבי דרישה מראשי הרשויות המוניציפאליות למנות יועצת לקידום מעמד האישה, לגבי אלה שטרם מינו ◆ קויים קשר מול משרד הפנים ליישום "חוק היועצות" ◆ הופצה לראשי הרשויות תזכורת על חובת ייצוג הולם בחברות עירוניות ובתאגידים 	<p>ס' 5(1) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה: לעודד, לתאם ולקדם את פעולות משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחומי פעולתה של הרשות</p>

<ul style="list-style-type: none"> ◆ מעקב שוטף מול רשות-החברות הממשלתיות (במשרד האוצר) בנוגע ליישום חובת ייצוג הולם בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות, ובהנהלות החברות ◆ פניות חוזרות אל השרים והמנכלים בדבר חובתם ליישם את הייצוג ההולם ◆ קשר רצוף מול משרד הרווחה והשירותים החברתיים בנושא הטיפול באלימות כלפי נשים ◆ קשר רצוף מול המשטרה ואיסוף נתונים על אלימות כלפי נשים ועל פתיחת תיקים בנדון ◆ קשר מול משרד התמ"ת בנושא יישום החוק למניעת הטרדה מינית ואכיפתו 	<p>ס' 5(2) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לקיים מעקב ובקרה לגבי משרדי הממשלה בנושאים שבתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ שליחת מכתבים אל שרי הממשלה, בנושא אי-יישום של חובת הייצוג ההולם בגופים לעיצוב מדיניות לאומית ◆ קשר עם משרד התמ"ת לקידום האכיפה של החוק למניעת הטרדה מינית 	<p>ס' 5(3) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לייעץ למשרדי הממשלה בנושא אכיפתם של חוקים בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ סקר בנושא "אלימות בזוגיות צעירה" ◆ יום האישה הבין-לאומי: מפגש עם נשים בצפון ◆ קיום ימי-עיון ארציים בנושאי ייצוג-נשים בעמדות השפעה, אלימות נגד נשים ◆ קיום פעילויות על סחר בנשים ◆ קיום יום עיון "מי מפחדת מכסף" ◆ קיום כנס בנושא "נשים מנהיגות שוויון" ◆ הפצה שוטפת של חומרי הסברה בתחום מעמד האישה 	<p>ס' 5(5) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לפעול להעמקת המודעות הציבורית בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ גובשו והוגשו מסמכי חו"ד מגדרית להצעות חוק בנושאי שוויון מגדרי, הגנה על קורבנות תקיפה מינית, גימלאות ועוד ◆ השתתפות רצופה בישיבות של הוועדה לקידום מעמד האישה, בדיונים על הצעות חוק ועל מידת היישום של חוקים שבתוקף ◆ מעקב רצוף אחר עבודת הממשלה וועדת שרים לענייני חקיקה 	<p>ס' 5(6) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לפעול לקידום הצעות לחקיקה בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ הוגשו לוועדת שרים לחקיקה 38 חוות-דעת על הצעות-חוק שונות, שיש בהן כדי להשפיע על מעמד האישה 	<p>ס' 5(6א) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>להגיש חוות-דעת מיגדריות על הצעות חוק וחקיקת משנה</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ ריכוז מידע והנגשתו באתר האינטרנט של הרשות ◆ הפצה שוטפת של מדריך ארגונים בנושא האישה ◆ ביצוע סקר בנושא "אלימות בזוגיות צעירה" ◆ ביצוע מחקר על השירות הצבאי של נשים ◆ מיפוי האחריות על הטרדה מינית במקומות העבודה ובארגונים ◆ איסוף נתונים על שיעורי הייצוג של נשים בעמדות השפעה ובתפקידים ציבוריים, ופרסומם באתר. עידכונים רצופים של הנתונים ◆ איסוף נתונים על נשים בעולם העבודה ופרסומם באתר. עידכונים שוטפים ◆ הוצאת פרסומים בערבית והפצתם 	<p>ס' 5(7) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לרכז מידע ונתונים וליזום מחקרים בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ יישום התכנית הבין-משרדית לטיפול בנפגעות תקיפה מינית ◆ יישום התכנית הבין-משרדית להוצאת נשים ממעגל הזנות ◆ ביצוע סדנאות להגנה עצמית לנשים במעגל האלימות 	<p>סעיף 5(8) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>ליזום, לתכנן ולקדם הקמת מסגרות פעולה ושירותים בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ מניעת פרסום פוגע: פנייה אל מנכל "תנובה" ואל מנכלית חברת פרסום בנוגע לפרסומת "החלונות האדומים" הפוגעת בנשים ◆ פניות אל איגוד חברות הפרסום בנוגע לפרסומת הפוגעת בנשים ◆ פנייה אל מנכל "קשת" בעקבות כתבה על זנות באתר MAKO ◆ פנייה אל בית עסק ומערכת עיתון בעקבות פרסום פוגע ◆ פנייה אל עיריית רמת גן בעקבות שלט חוצות פוגע 	<p>ס' 5(9) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>לפעול ליישומה של האמנה לביעור כל צורות ההפלייה נגד נשים</p>

<ul style="list-style-type: none"> ◆ הוגשו שני דוחות (למשרד המשפטים) עבור מחלקת המדינה של ארה"ב בנושא הסחר בבני אדם ◆ הוגש דו"ח תקופתי שלישי לוועדת האמנה הבין-לאומית בדבר זכויות כלכליות, חברתיות ותרבותיות ◆ הוגש דו"ח תקופתי חמישי לעניין יישום האמנה הבין-לאומית בדבר ביעור הפלייה נגד נשים ◆ הוגש דו"ח עבור מחלקת המדינה בארה"ב בנושא זכויות אדם, פרק הנשים ופרק הסחר בבני אדם 	<p>ס' 5(10) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>להכין בעבור המדינה דיווחים תקופתיים שעל המדינה לפרסם בהתאם לאמנה ודיווחים נוספים כפי שיטלו עליה על-ידי הממשלה</p>
<p>התקבלו מספר תלונות והומלץ לפנות להעבירן ישירות אל נציב תלונות הציבור יושם הנהל המוסדר לטיפול בפניות-ציבור המתקבלות ברשות</p>	<p>ס' 6(א) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>להעביר אל נציב תלונות הציבור תלונות שקיבלה, והן קשורות לתחומי פעולתה של הרשות, אם הסכים לכך המתלונן</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ השתתפות בוועידת מרקש בנושא "חיזוק תפקידי הנשים בחברה" ◆ אירוח נציגת הירומד במסגרת התכנית "חיזוק השוויוניות באיזור הירומד" ◆ היערכות להגשת הדוח בייג'ין+15 	<p>ס' 5(11) בחוק הרשות לקידום מעמד האישה:</p> <p>ליזום ולקיים קשרים עם גופים בין-לאומיים ועם גופים במדינות חוץ הפועלים בתחומי פעולתה של הרשות</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ הוגש דוח שנתי לוועדה לקידום מעמד האישה והתקיים דיון ◆ פנייה חוזרת אל שרים ומנכלים להעביר אל הרשות את פרטי המינויים לצוותים ◆ איסוף נתונים על מינויים וניתוח הייצוג ◆ מעקב שוטף אחר הפרסומים בילקוט הפרסומים, פרוטוקולים של ישיבות הממשלה ובמקורות נוספים 	<p>ס' 6(ג) בחוק שיווי זכויות האישה:</p> <p>(ד) אם מונה צוות לעיצוב מדיניות ובו לא ניתן ביטוי הולם לנשים, תפנה הרשות מיד לגוף הממנה, ותפרט את עמדתה בנושא;</p> <p>(ה) הרשות תמסור לוועדה לקידום מעמד האישה דין וחשבון שנתי ובו יפורטו המינויים שנמסרו לה לגביהם דיווח, עמדתה של הרשות בנושא הייצוג ההולם לגבי כל מינוי, ואופן טיפולה בנושא.</p>
<ul style="list-style-type: none"> ◆ פנייה אל מנכל "תנובה" ואל מנכלית חברת פרסום בנוגע לפרסומת "החלונות האדומים" הפוגעת בנשים ◆ פניות אל איגוד חברות הפרסום בנוגע לפרסומת למטבחים הפוגעת בנשים ◆ פנייה אל מנכל "קשת" בעקבות כתבה על זנות באתר MAKO ◆ פנייה אל בית עסק ומערכת עיתון בעקבות פרסום פוגע ◆ פנייה אל עיריית רמת גן בעקבות שלט חוצות פוגע 	<p>ס' 5 באמנה לביעור כל צורות הפלייה נגד נשים: לנקוט באמצעים המתאימים כדי לשנות את דפוסי ההתנהגות החברתית והתרבותית במגמה להשיג את ביעורם של דעות קדומות, המבוססים על תפקידים סטריאוטיפיים לגברים ולנשים</p>

16. חברי הוועדה המייעצת (נכון ל-2009)

יו"ר הוועדה: פרופ' נעמי חזן

1. נציגים ממשרדי הממשלה על-פי המלצת השר הממנה לפי סעיף 9 (ב' 2) לחוק

שם	תפקיד	משרד
גב' מרית דנון (סיימה תפקידה ב-30.6.2009 ומרי חדייר שימשה כממלאת מקום עד 31.1.2010)	מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה	ראש הממשלה
מר איימן דר סייף	מנהל הרשות לפיתוח כלכלי במגזר הערבי	ראש הממשלה
מר אריאל קטן	מנהל אגף בכיר לתקינה תקצוב ובקרה	הרשות הארצית לשירותי דת
גב' יעל הרמל	מנהלת השרות לרווחת הפרט והמשפחה	הרווחה והשירותים החברתיים
גב' יעל רביע-צדוק	ראש חטיבת כלכלה מז"ת	החוץ
עו"ד ענבל רובינשטיין	הסניגורית הציבורית הארצית	המשפטים
גב' מרים שכטר	ממונה על השוויון בין המינים בחינוך	החינוך
גב' אידה בן שטרית	מנהלת אגף מידע ופרסום וממונה על מעמד האישה	לקליטת העלייה
גב' רותי אשכנזי	סמנכ"לית למינהל ומשאבי אנוש	האוצר
עו"ד שלמה יצחקי	הממונה הראשי על יחסי עבודה	תעשייה מסחר ותעסוקה
ד"ר דור מיכאל	מ"מ ראש מינהל רפואה	בריאות

2. נציגים מגופים ממשלתיים העוסקים בתחום לפי סעיף 9* (ב' 3)

שם	תפקיד	משרד/גוף
תא"ל יהודית גריסרו (סיימה במהלך 2009 את תפקידה ומחליפתה: גילה כליפ-אמיר)	יוה"ל"ן	צבא הגנה לישראל
סנ"צ הילנה ערד	סגן ראש אגף משאבי אנוש	משטרת ישראל
מר כהן יוסף	מנהל סניף אשקלון	המוסד לביטוח לאומי
עו"ד טלילה שחל-רוזנפלד	ממונה על קידום ושילוב נשים	נציבות שירות המדינה
עו"ד אלון לוין	היועץ המשפטי להסתדרות	ההסתדרות החדשה
שפירא מרדכי	מנכ"ל	לשכת אירגוני העצמאים בישראל
מר שרון עזריאל	מ"מ מנכ"ל מרכז השלטון המקומי	מרכז השלטון המקומי
נמרוד אלון	מנהל מחוז ירושלים	שרות התעסוקה

3. נציגים של אירגונים וגופים לא ממשלתיים בהתאם לסעיף 9 (ב' 4)

שם	תפקיד	משרד/ארגון
עו"ד טלילה ליבני	יו"ר	נעמ"ת

גב' רינה ברטל	יו"ר	שדולת הנשים
גב' יוכי פלר	יו"ר	ויצ"ו ישראל
גב' ליאורה מינקה	יו"ר	אמונה
גב' נורמה פוטשניק	נשיאה	הדסה ישראל
מיכל רוזין	מנכ"ל	איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית
גב' שולה קשת	מנכלית	תנועת אחותי – למען נשים בישראל
גב' רות רזניק	מנכלית	ל.א. – לחימה באלימות נגד נשים
גב' רחל (שרה) קרן (סיימה תפקידה במהלך 2009)	יו"ר	עמותת קולך – פורום נשים דתיות
עו"ד סועד זהראלדין	מבקרת פנים	עמותת לנ"א
גב' אקלה אימבט	יו"ר	עמותת טלה – ארגון נשים אתיופיות
גב' אלעטאונה רולא	מנכלית	עמותת אלנהוד -עמותה לקידום השכלת נשים ערביות בנגב
שחאדה נאהדה	יו"ר	עמותת סיוע לנשים ונערות נגד אלימות

4. מומחים העוסקים בתחום פעילותה של הרשות לפי סעיף 9 (ב' 4)

שם	תפקיד	משרד/גוף
ד"ר ניצה ברקוביץ	מרצה בכירה	המחלקה לסוציולוגיה, אוניברסיטת בן גוריון באר שבע 84105
פרופ' חנה הרצוג	מרצה בכירה	אוניברסיטת תל-אביב
פרופ' נעמי חזן	ראש ביה"ס לממשל וחברה	המכללה האקדמית תל-אביב-יפו

17. הקצאה וניצול התקציב

א. תקציב מאושר לשנת 2009² (כמופיע בספר התקציב)

1. הוצאות קבועות (שכר)

מצבת כוח אדם של הרשות מונה 12 עובדים. במהלך 2009 הייתה הרשות בתהליך לקליטת 2 משרות ייעודיות למגזר הערבי ושני חצאי משרה לרכזות ליישום החלטות הממשלה 412, 413.

663,000	1.1 עבודה בלתי צמיתה
495,000	1.2 שיא כוח אדם
310,000	1.3 החזר הוצאות רכב
<u>78,000</u>	1.4 שעות נוספות
₪ 1,546,000	סה"כ תקציב שכר

2. פעילות שוטפת

1,112,000	2.1 תקציב פעילות
800,000	2.2 תקציב פעילות (באמצעות לפ"מ)
<u>66,000</u>	2.3 תקציב פעילות (אחזקת רכב ודלק לרכב ממשלתי)
₪ 1,978,000	סה"כ תקציב פעילות

3. התכניות הבין-משרדיות לטיפול בנפגעות תקיפה מינית ולהוצאת נשים ממעגל הזנות

14,000,000	3.1 השתתפות במשרד הרווחה
2,970,000	3.2 השתתפות במשרד הבריאות
<u>400,000</u>	3.3 השתתפות במשרד החינוך
₪ 17,370,000	סה"כ תקציב לשתי התכניות

4. יישום החלטות ממשלה

₪ 1,000,000	4.1 תוספת עפ"י החלטות ממשלה 412 (ערב/1), 413(ערב/2) לקידום נשים בדואיות, דרוזיות וצ'רקסיות בצפון
₪ 21,894,000	סה"כ תקציב (כמופיע בספר התקציב)

² התקציב כפי שאושר בספר התקציב, ללא עודפים

ב. ניצול תקציב הפעילות לפי תקנות:

א. 1,112,000 ₪³ (תקנה מס' 01 21 02 04)

<u>ניצול</u>	<u>נושא:</u>
25,000 ₪	1. כנס בנושא "נשים מנהיגות שוויון במישור המוניציפאלי"
22,000 ₪	2. הפקת אוגדן ליועצות למעמד האישה ברשויות המקומיות
100,000 ₪	3. סחר בנשים – טקס להענקת אות הוקרה
22,000 ₪	4. יום עיון "מי מפחדת מכסף" - פסטיבל הסרטים ברחובות
3,000 ₪	5. אירוע העצמה לנשים בעוטף עזה
40,000 ₪	6. כנס שנתי לציון יום המאבק באלימות נגד נשים
100,000 ₪	7. הרצאות בנושא האלימות נגד נשים
354,168 ₪	8. תקציב הוצאות שוטפות (חניה, מנויים, כיבוד, טלפון, רכב, פקסימיליה ועוד)
666,168 ₪	סה"כ תקציב מנוצל

יתרת תקציב לא מנוצלת: 445,832 ₪⁴

תקציב הרשות כולל תוספת תקציבית ועודפים מחוייבים: 1,955,000 ₪

סה"כ יתרה לא מנוצלת: 1,288,832 ₪

ב. 800,000 ₪⁵ (תקנה מס' 19 21 02 04)

הסכום נרשם במלואו כהתחייבות (שוריין) לטובת לשכת הפרסום הממשלתית לביצוע פעילויות הסברה והפקת חומר פרסומי בשנים 2009 ו- 2010 ובהם:

- סקר בנושא "אלימות בזוגיות צעירה"
- עידכן המידעון "לאף אחד אין זכות לפגוע בך"
- תעודת הזהות של הרשות
- עלון נתונים על נשים בישראל
- הפקת דו"ח תקופתי: דו"ח בייג'ין+15
- הסברה בנושא הוצאת נשים ממעגל הזנות.

³ התקציב כפי שאושר בספר התקציב.

⁴ התקציב לא נוצל במלואו מאחר שתקציב המדינה אושר רק בחודש יולי 2009, ומנהלת הרשות סיימה את תפקידה ב-30.6.2009. בהיעדר מנהלת לא ניתן היה לכנס את מינהלת הרשות ואת הוועדה המייעצת, המחוייבים עפ"י חוק לדון בנושא התקציב. יצוין כי לקראת סוף שנת התקציב קיבלה הרשות תוספת תקציב (עודפים) שלא ניתן היה לנצל וזאת למרות פניותינו לוועדות המכרזים השונות.

⁵ התקציב כפי שאושר בספר התקציב

לקראת סוף השנה, קיבלה הרשות תוספת תקציבית (עודפים) ועודפים מחוייבים, ובסה"כ סכום של **2,202,000 ₪**. כול הסכום נרשם כהתחייבות לטובת המשך פעילויות הסברה והפקת חומר פרסומי לשנת 2010 באמצעות הלפ"מ.

תוקף ההתחייבות עד 12/2010.

ג. **1,000,000 ₪ (תקנה מס' 18 21 02 04)**

בהתאם להחלטות הממשלה 412 (ערב1) ו-413 (ערב2) לקידום מעמד האישה הבדואית, דרוזית וצ'רקסית:

✓ חלוקת מלגות להשכלה גבוהה לשנת הלימודים תש"ס.
דיון בבקשות וחלוקת המלגות
תבצע במהלך שנת 2010.

500,000 ₪

✓ הגדלת מספר הקורסים המתקיימים בנושאים של העצמה, מנהיגות, יזמות עסקית, השלמת השכלה ועוד, בקרב הנשים באוכלוסייה הבדואית, דרוזית וצ'רקסית.
חלק מהקורסים ימשיך להתקיים גם במהלך 2010

500,000 ₪

ד. **תקציב התכניות הבינמשרדיות (תקנות מס' 20-23 21 02 04)**

התכנית	סה"כ הקצאות	סה"כ יתרות לא מנוצלות (2007-8)	ניצול שנת 2009	סה"כ יתרות לא מנוצלות
טיפול בנפגעות תקיפה מינית	משרד הרווחה	18,404,065 ₪	4,494,221 ₪	9,561,715 ₪
	משרד החינוך	682,000 ₪		682,000 ₪
	משרד הבריאות	3,251,752 ₪	1,060,215 ₪	1,509,033 ₪
	סה"כ :	22,337,817 ₪		11,752,748 ₪
הוצאת נשים ממעגל הזנות	משרד הרווחה	16,173,065 ₪	4,746,433 ₪	8,980,344 ₪
	משרד החינוך	500,000 ₪	185,200 ₪	17,800 ₪
	משרד הבריאות	4,504,752 ₪	1,241,538 ₪	2,063,214 ₪
	סה"כ :	21,177,817 ₪		11,061,358 ₪