

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 747 של הממשלה מיום 27.11.2006.

תכנית לפיתוח הנגב

"747.

ראש הממשלה פותח.

המשנה לראש הממשלה והמנהלת הכללית של משרדו מציגים את הצעת התכנית.

ראש הממשלה והשר רוני בר-און מעירים.

בדיון משתתפים: השרים יצחק הרצוג, בנימין בן-אליעזר, יולי תמיר, איתן כבל, שלום שמחון, עמיר פרץ, אלי ישי, רוני בר-און, ראש הממשלה והמנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

מ ח ל י ט י ם :

1. כללי

בהתאם למדיניות הממשלה וקווי היסוד שלה, ובהמשך להחלטת הממשלה מס. 4415 מיום 20.11.2005, בנושא התכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב (להלן - התכנית), והחלטת הממשלה מס. 513 מיום 12.9.06, להאיץ את פיתוח הנגב וליישם את התכנית בשנת 2007.

תכנית זו המסתכמת בכ- 400 מיליון ש"ח מתייחסת לשנת התקציב 2007 ומהווה נגזרת חלקית של התכנית. התכנית מורכבת משלושה נושאים עיקריים: חינוך; פיתוח כלכלי ותעסוקה; איכות חיים, תשתיות וקהילה, על פי החלוקה שתפורט להלן.

מזכירות הממשלה

לעניין תכנית זו, תקציבי תכנית זו לרבות חלקו של כל משרד ומשרד יופיעו בתכניות תקציביות נפרדות בתקציבי המשרדים ויפורטו ברמת תקנות תקציביות, התקצוב לתכנית זו יהיה מתקציבי המשרדים ומתקציב משרד המשנה לראש הממשלה בלבד כפי שיפורט להלן:

2. חינוך

למרכיב החינוך יוקצה סך של 85.85 מיליון ש"ח בשנת 2007 מתוכו סך של 40.15 מיליון ש"ח מתקציב משרד החינוך, וסך של 45.7 מיליון ש"ח מתקציב משרד המשנה לראש הממשלה, על פי החלוקה הבאה:

נושא	פירוט	סה"כ ההיקף התקציבי בשנת 2007	תקציב משרד החינוך	תקציב משרד המשנה לראש הממשלה
חינוך בלתי פורמלי	הפעלת תוכנית פנאי וקהילה - שובר לבחירת חוגים ופעילויות. בשנה הראשונה, הפעלה לרוחב הנגב בכיתות ד-ו. בנוסף, ביצוע פיילוט לילדים בגילאי א'-יב' והוריהם בארבעה יישובים בנגב שיתואמו עם משרד החינוך ומשרד האוצר. הפעילות תבוצע בשילוב עם מערכת החינוך הפורמלית.	26	5	21
הקמת מרכזי מצוינות	פיתוח שני מרכזי מצוינות ויצירתיות באוניברסיטת בן גוריון ובמכללת ספיר בתחומי המדע והאומנות. עידוד תלמידים ממגוון מגמות למיצוי כישורים ומצויינות.	4.2	0	4.2*

מזכירות הממשלה

11.5	0	11.5	חשיפת תלמידים למרכזים המדעיים הקיימים בנגב (זואולוגיה, מים, אנרגיה, סולארית, אקולוגיה וביולוגיה ימית) באמצעות שני סיורים בשנה לתלמיד ופיתוח אמצעי למידה מרחוק.	הגברת נגישות למרכזים מדעיים
4	4	**8	הטמעת השליטה במיומנויות יסוד בקריאה וכתובה בכיתות א'-ו-ב'. מספר התלמידים יוקטן על-ידי פיצול כיתות לקבוצות למידה ותיבנה סביבה לימודית המאפשרת קידום תלמידים. תוספת כח-אדם מקצועי ל-7 שעות לכיתה מפוצלת, מחשב ומדפסת בכל כיתה וסביבה עשירה במגוון ספרי עיון וקריאה ברמות שונות. על-פי מדרג סוציו-אקונומי	פיצול כיתות א' ו-ב'
0	3	3	חיזוק השליטה במיומנויות יסוד לגילאי גן-ד' בפעילויות משותפות הורים וילדים. יוזמה ייחודית לתלמידי עולים ולבני מיעוטים. הפעילות תתבצע באמצעות לומדות, משחקים, חוברות עבודה ובסביבות למידה מגוונות.	אתגרים לגילאי גן עד כיתה ד'

מזכירות הממשלה

5	24	29	בניית 55 כיתות לימוד נוספות במגזר הבדואי	בניית כיתות לימוד במגזר הבדואי
0	2.3	2.3	תוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית. תוכנית המופעלת מזה שנתיים ונכנסת לשנת השלישית. בשנת 2007 תפעל ב-4 ישובים (חורה, כסייפה, שגב שלום, אבו-בסמה). תלמידים מצוינים מכיתות י'-י"ב וסטודנטים באוניברסיטה. התכנית בשותפות משרד החינוך, מחוז דרום, משרד המשנה, הרשות לפיתוח הנגב.	תכנית עידוד מצוינות - מגזר בדואי
0	1.2	1.2	הכשרה וליווי של כ-100 מורים חדשים במגזר הבדואי בשלבי העבודה הראשונים שלהם. מערך החניכה יורכב ממורים וותיקים.	הכשרה וליווי מורים חדשים - מגזר בדואי
0	0.65	0.65	פיתוח בית ספר בדואי כמרכז חניכה למורים בשלב רכישת תעודת ההוראה. המטרה היא להפוך את בית הספר הנבחר לבית ספר "מאמן" הממקצע את מוריו ומכשיר מורים בשלב רכישת תעודת ההוראה.	הכשרת מורים על יסודיים לתעודת הוראה - מגזר בדואי
45.7	40.15	85.85		סה"כ

מזכירות הממשלה

*התקציב יועבר למשרד החינוך לבסיס התקציב

** בשנת הלימודים התשס"ח-2008, יוקצה הסכום במלואו (8 מליון ש"ח) מתקציב משרד החינוך.

3. פיתוח כלכלי ותעסוקה

למרכיב פיתוח כלכלי ותעסוקה יוקצה סך של 175.25 מיליון ש"ח בשנת 2007, מתוכו סך של 12.5 מיליון ש"ח מתקציב משרד התיירות, סך של 101 מיליון ש"ח מתקציב משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, וסך של 61.75 מיליון ש"ח מתקציב משרד המשנה לראש הממשלה, על פי החלוקה הבאה:

		<u>א. תעשייה, מסחר ותעסוקה</u>	
תקציב משרד המשנה לראש הממשלה	תקציב משרד התמ"ת	סה"כ ההיקף התקציבי	הפרויקט פירוט
		בשנת 2007	
			תוכנית להקמת מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות
			יוקם צוות משותף של משרד ראש הממשלה, המשנה לראש הממשלה, האוצר התעשייה המסחר והתעסוקה לגיבוש התוכנית. המלצות הצוות יובאו לאישור וועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל תוך 60 יום.
10	10	20	השארתי חברות בוגרות חממה בנגב
			גיבוש מודל בתיאום המדען הראשי, אגף התקציבים ומשרד המשנה לתמרוץ חברות בוגרות חממה להמשך פעילות בנגב

מזכירות הממשלה

*15	15	התאמת מסלול תעסוקה במרכז ההשקעות למגזר הבדואי כולל תמריצים למעסיקי נשים והסעות למפעלים/מקומות התעסוקה. המימון יתפרס על פני חמש שנים.	מסלול תעסוקה למיעוטים
4.5	0	4.5	הקמת והפעלת מרכז לאומי לפתרונות מים בשדה בוקר
0	50	50	מדען ראשי השקעות מדען ראשי בנגב.
2	3	5	טיפול ביזמים מקומיים וזרים להשקעות ממוקדות בנגב ONE STOP SHOP
8	10	18	תכנית לעידוד ייצואנים קטנים בנגב המייצאים בהיקף של עד 1 מיליון דולר. מטרת התכנית להביא להכפלת הייצוא. תכנית לעידוד ייצואנים קטנים בפריפריה
2.5	2.5	5	משרד התמ"ת, משרד המשנה ואגף התקציבים יגבשו מודל חדש לקידום וטיפול בעסקים קטנים וביוזמות להקמתם. קידום עסקים קטנים

מזכירות הממשלה

5	7	12	אזור תעשייה משותף לרהט, בני שמעון ולהבים	פיתוח אזורי תעשייה משותפים
3.8	1	4.8	1. מרכז תעסוקה למגזר הבדואי-הקמת מרכז אזורי לתעסוקה במגזר הבדואי בשיתוף עם הג'וינט. ב-2007 הקמת שני מרכזים יישוביים (חורה ושגב שלום) ומרכז אזורי אחד. תקציב משרד התמ"ת הינו בכפוף לאישור תכנית הפעילות ע"י מנכ"ל משרד התמ"ת ובתיאום משרד האוצר	תעסוקת בדואים
2.5	2.5	5	2. הרחבת ההכשרות המקצועיות, בעיקר מגזר הבדואי-על בסיס תכניות קיימות ופיתוח תכניות חדשות, לרבות בדרך של מלגות.	
5	0	5	בחינת מתן הלוואות, בין היתר תקציביות, למגזר הבדואי תוקם ועדה משותפת של משרד התמ"ת משרד המשנה לראש הממשלה ומשרד האוצר להגדרת הקריטריונים	קרן הלוואות למימון עסקים קטנים במגזר הבדואי
		135	השקעה בהקמת והפעלת המכון הלאומי לביוטכנולוגיה במשך 7 שנים, בשיתוף עם מוסד אקדמי, חברות תעשייתיות ותורמים.	הקמת מכון לאומי למחקר ביוטכנולוגי בנגב
43.3	101	144.3		סה"כ

* התקציב יוקצה בהתאם לביקושים, במידה שלא יהיה ביקוש יוחזר התקציב לתקציב מסלול התעסוקה הכללי.

**תקציב לשנים 2007-2013 להקמת המכון ע"פ סיכום מיום 27/04/2006

מזכירות הממשלה

*** משרד התמ"ת יפעל לקידום לתיקון תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ ושיתוף פעולה תעשייתי), התשנ"ה-1995 לעניין הגדלת הזיכוי לרכש גומלין בקנייה ממפעלים תעשייתיים בפריפריה.

התוכניות והתקציבים במשרד התמ"ת יבוצעו בניהול ובהכוונת ה"מטה לפיתוח ותעסוקה בנגב", אשר יוקם ויפעל בכפיפות למנכ"ל משרד התמ"ת, במשותף עם מנגנון היישום (כמפורט בסעיף 7 להחלטה זו).

ב. תיירות

1.ב. תשתיות

אזור	הפרויקט	סה"כ ההיקף התקציבי בשנת 2007	תקציב משרד המשנה לראש הממשלה	תקציב משרד התיירות
כלל הנגב	תכנון ופיתוח תשתיות בסיסיות לכפרי תיירות מוכרים. טיפוח חזית תיירותית מקיפה: עזרה במעבר מסביבה חקלאית לסביבה תיירותית.*	5	0	5
כלל הנגב	קידום זמינות לתכנון פרויקטים.	2	1	1
כלל הנגב	שיווק, מיתוג ופרסום לקידום תיירות פנים ותיירות נכנסת	0.35	0	0.35
ערד	פיתוח רובע האומנים	2	2	0
ערבה	צוקים-תשתיות ראש שטח	2	2	0
צפון הנגב	תשתיות ראשיות - יער להב-מיזם תיירות ותעסוקה	2	1.25	0.75

מזכירות הממשלה

מצפה רמון	תוכנית "שפת מדבר" - תשתיות בסיסיות	2.5	1	1.5
ירוחם	פארק אגם ירוחם	2.6	1.3	1.3
	פארק תמנע	0.6	0.6	0
סה"כ		19.05	10	9.05

* כולל השתתפות משרד החקלאות ופיתוח הכפר בפרויקט

2. ב. תיירות כפרית

נושא	פירוט	סה"כ היקף התקציב בשנת 2007	תקציב משרד התיירות	תקציב משרד המשנה לראש הממשלה
מענקים מנהליים לאכסון תיירותי	ע"פ כללים שיסוכמו בין המשרדים הרלוונטיים	7.9	2.5	5.4
הכשרות	תמיכה בהון האנושי בייחוד במעבר בין חקלאי לתיירן, חממות תיירות וכן בהכשרות וקורסים ייחודיים למדבר ולנגב והכשרות למורי דרך.	1	0	1
פיילוט תיירות כפרית	יצירת "פיילוט" לפיתוח אזורי בגוש שלום שילווה במערכת מעקב מסודרת, כבסיס לפיתוח אזורים נוספים בעתיד. האזור יזכה למיקוד וריכוז תמיכה הן ביעוץ וליווי והן במתן סיוע בפעולות פיתוח והמיתוג התיירותי.	2	0	2
קידום תכנון	קידום תכנון הוא הכרחי על מנת לפתוח צווארי בקבוק ולאפשר קידום ביצוע	1	0	1

מזכירות הממשלה

סה"כ 11.9 2.5 9.4

4. מגורים, איכות חיים, תשתיות וקהילה

למרכיב איכות חיים, תשתיות וקהילה יוקצה סך של 144.35 מיליון ש"ח בשנת 2007, מתוכו סך של 9.75 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון, סך של 6 מיליון ש"ח מתקציב המשרד לביטחון הפנים, סך של 93.5 מיליון ש"ח מתקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, וסך של 35.1 מיליון ש"ח מתקציב משרד המשנה לראש הממשלה, על פי החלוקה הבאה:

א. איכות חיים

הפרויקט	פירוט	סה"כ	תקציב	תקציב	תקציב	תקציב
		ההיקף	משרד	משרד	משרד	משרד
		התקציבי	הבינוי	התח-	לבטחון	המשנה
		לשנת	והשיכון	בורה	הפנים	לראש
		2007				הממשלה

3.75	7.5	3.75	פרויקט	פארק
			משותף	נחל באר
			למשרד	שבע
			המשנה	
			לראש	
			הממשלה,	
			הבינוי	
			והשיכון,	
			התיירות, הגנת הסביבה	
			קק"ל,	
			רשות	
			ניקוז	
			שקמה	
			בשור	
			ועיריית	
			באר שבע.*	

מזכירות הממשלה

6	6	6	18	פרויקט משותף למשרד המשנה לראש הממשלה, הבינוי והשיכון, התיירות, התחבורה ועיריית באר שבע. הפיכת העיר העתיקה בבאר שבע למרכז חיים עבור הסטודנטים ולרווחת תושבי העיר.*	פיתוח העיר העתיקה באר-שבע עיר סטודנטים
14	6		20	תכנית משותפת עם המשרד לביטחון פנים. תכנית פילוט להגברת הביטחון האישי והעסקי הן במגזר הבדואי והן במגזר היהודי על פי מדדי ביצוע.	שיפור השירות לאזרח
23.75	6	6	9.75	45.5	סה"כ

מזכירות הממשלה

* לכל פרויקט מוקמת בזאת ועדת היגוי בראשות משותפת של מנכ"לית משרד המשנה לראש הממשלה ומנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, ובהשתתפות הגורמים הנוגעים בדבר המפורטים לעיל כולל משרד האוצר.

ב. כבישים

תקציב משרד המשנה לראש הממשלה	תקציב משרד התחבורה	סה"כ היקף התקציב בשנת 2007	הרשאה להתחייב * היקף התקציב בשנת 2007	פרויקט פירוט
6.5	7.5	14	*28	כבישים תכנית של משרד התחבורה לשנתיים ביישובים חורה, לקייה וערעה
0	30	30		כבישים בביצוע במגזר הבדואי לרבות בטיחות רהט, שגב שלום, תל שבע, אבו בסמה ועוד. (בהתאם ליתרת ההתחייבויות לעניין זה בתקציב משרד התחבורה)
0	50	50		כבישים עירוניים בביצוע לרבות בטיחות ירוחם, דימונה, ב"ש, נתיבות, אופקים, שדרות ועוד. (בהתאם ליתרת ההתחייבויות לעניין זה בתקציב משרד התחבורה)
6.5	87.5	94	28	סה"כ

* משרד האוצר יתקצב 23 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב. מימון המזומן להרשאה בשנים הבאות יחולק בין משרד התחבורה ומשרד המשנה לראש הממשלה על פי אותם יחסים כפי שנקבעו לשנת 2007.

מזכירות הממשלה

		ג. קהילה	
תקציב משרד המשנה לראש הממשלה	סה"כ ההיקף התקציבי בשנת 2007	פירוט	הפרויקט
2.85	2.85	פיתוח מרכזי צעירים המהווים פלטפורמה להעצמת צעירים בני הנגב בפיתוח שירותים ומציאת מענים לצעירים בגילאים 18-30 בתחומי תעסוקה, הכוונה להשכלה גבוהה, הכשרה, יזמות עסקית והשתלבות במגורים בנגב. בשנת 2007 פיתוח שני מרכזים עירוניים ואחד במגזר הכפרי. מבוסס על מודל קיים ועובד בבאר שבע.	מוקדי סיוע לצעירים
0.5	0.5	תכנית מלגות למצטיינים.	תכנית מלגות
1.5	1.5	חיזוק המנהיגות המקצועית ברמה המוניציפאלית על ידי הכשרות, השתלמויות וקורסים.	טיפוח מנהיגות מקצועית מקומית
4.85	4.85		סה"כ

4. שינויים, התאמות ועדכונים בתכנית

שינויים, התאמות ועדכונים של מרכיבי תכנית זו, שפורטו לעיל, בשונה מהאמור בהחלטת הממשלה מס. 4415 מיום 20.11.05 (סעיף 8), יסוכמו בין מנכ"לית משרד המשנה לראש הממשלה, מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

5. יישום התכנית

בהמשך לסעיף 7 להחלטת הממשלה מס. 4415 מיום 20.11.05 בנושא התוכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב (להלן - החלטה 4415):

1) להקים את גוף היישום של התוכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב במשרד המשנה לראש הממשלה.

מזכירות הממשלה

(2) תפקידי גוף היישום ותחומי אחריותו

א. ניהול יישום התוכנית -

- לנהל את התקציב התוספתי לטובת יישום התוכנית שיתוקצב במשרד המשנה לראש הממשלה.

- לוודא שמשרדי הממשלה מיישמים את התוכנית באופן אפקטיבי ולפי לוח הזמנים.

- לדאוג להקצאת התקציבים על ידי משרדי הממשלה המופיעים בתוכנית.

- לדאוג לביצוע חלקי התוכנית שאינם בתחום סמכותו של אף משרד ממשלתי אחר או לאלו שנקבע כי הוא אחראי להם.

ב. תכנון מפורט ועדכון התוכנית

- לעדכן את התוכנית לפי הצורך.

- לסייע למשרדי הממשלה בתכנון מפורט של חלקי התוכנית השונים.

ג. תיאום בין גורמי היישום

- לתאם בין רשויות המדינה, וכן בין רשויות המדינה לבין רשויות מקומיות וגופים אחרים בכל הקשור ליישום התוכנית.

ד. סקרים ומחקרים

- עריכת מחקרים וסקרים לקידום, ליווי ובקרה על התוכנית.

ה. מיצוב והסברה של התוכנית

ו. דיווח

- לדווח אחת לשלושה חודשים לוועדת ההיגוי (אשר הוקמה בסעיף 8 להחלטה 4415) על התקדמות ביצוע התוכנית.

מזכירות הממשלה

ז. כל פעולה נוספת הקשורה ביישום התוכנית.

(3) תקציב

א. גוף היישום ינהל חלקים בתקציב התוכנית כפי שיוגדר ויקצה אותם לגופי הביצוע השונים.

ב. בשנת 2007 יוקצה סך של 2 מיליון ש"ח מתקציב משרד המשנה לראש הממשלה.

ג. גוף היישום יהיה רשאי לבצע התקשרויות חיצוניות לרכישת יועצים ושירותים ככל שיידרש.

מעקב ובקרה .6

משרד המשנה לראש הממשלה בשיתוף אגף תיאום, מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה ינהל את המעקב והבקרה על אופן יישום התכנית, ובכלל זה יפעל להסרת חסמים.

7. האמור בסעיפים 2-4 לעיל יבוצע בהתאם לכללי ונוהלי משרדי הממשלה.

הנושאים שהועלו בישיבת הממשלה וטרם סוכמו, יובאו לטיפול ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל - ואלה שיגובשו בהסכמה יובאו לאישורה של הממשלה, כתוספת לתכנית לפיתוח הנגב.

ההחלטה כפופה לאישור היועץ המשפטי לממשלה."